

***КОММЕНТАРИИ К КОНЦЕПЦИИ
НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ
ТЕПЛООБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕННЫХ
ПУНКТОВ УКРАИНЫ ДО 2030 ГОДА***

***Первая конференция “Модернизация городских систем теплоснабжения Украины и России”
Василий Степаненко, Ялта, 19 сентября 2011 г.***

ИСТОРИЯ РАЗРАБОТКИ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ ТЕПЛОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЁННЫХ ПУНКТОВ УКРАИНЫ ДО 2030 ГОДА

- *Первые сообщения о скором утверждении Стратегии появились в 2008 году в МинЖКХ Украины. В ближайшее время Министерством по вопросам ЖКХ будет презентована национальная стратегия теплообеспечения Украины, которая разрабатывалась совместно с НАН Украины. Об этом заявил Министр по вопросам ЖКХ Алексей Кучеренко. "Цена должна быть для всего населения одинаковой, и как показывает практика развитых европейских стран, цена на газ для розничного потребителя всегда превышает цену для оптового", - подчеркнул А.Кучеренко. В 2009 году несколько противоположных вариантов Стратегии озвучивались на заседаниях экспертных групп в МинЖКХ.*
- *В 2010 году была создана специальная рабочая группа, которая в течение года провела ряд встреч, где тексты Стратегии менялись каждый квартал. Затем заседания группы прекратились.*
- *В марте 2011 года появилась статья "Стратегия коммунальной электротеплоэнергетики Украины на период до 2030 года", (Л.Л. Покровский, профессор, академик, вице-президент Академии строительства Украины, Г.М. Семчук, первый заместитель Министра жилищно-коммунального хозяйства Украины, П.Ю. Зембицкий, директор института «УкрНИИинжпроект»).*
- *В августе 2011 года появились сообщения о завершении разработки концепции Стратегии. В конце этого года КМУ должен утвердить разработанную концепцию и приступить к разработке Стратегии.*

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНЦЕПЦИИ

- Обнародован проект распоряжения КМУ об утверждении концепции Национальной стратегии теплообеспечения населенных пунктов Украины до 2030 года. Необходимость ее принятия вызвана значительным потреблением газа (59,1% энергоресурсов) устаревшим оборудованием котельных и ТЭЦ.
- Правительство Украины предлагает с 2016 года начать приватизацию предприятий–производителей тепловой энергии, перейти на альтернативные источники энергии и провести тепловую санацию жилых зданий и сетей.
- Почти 40% центральных тепловых пунктов находятся в аварийном состоянии, у тепловых сетей неудовлетворительная теплоизоляция, а многие котельные эксплуатируются более 30 лет. Ежегодно теряется 12 млн Гкал тепла. Снизить затраты природного газа на 30% при производстве тепла и горячей воды планируется за счет модернизации котельных и сетей, учета тепловой энергии при производстве, транспортировке и потреблении, частичного использования альтернативных источников энергии (биогаз, биомасса, энергия солнца, ветра).
- Для выполнения этих задач в Минрегионстрое планируют привлечь 50-60 млрд грн инвестиций, в том числе 15 млрд грн из бюджета – для повышения энергоэффективности жилых зданий.
- Реализовать стратегию планируется в два этапа. В течение четырех лет с 2012 года правительство установит предельные нормы потребления тепла, введет дифференцированные тарифы, обеспечит учет потребляемого тепла. С 2016 года будет разрешена приватизация коммунальных ТЭЦ, начнется тепловая санация жилья и модернизация тепловых сетей.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Реализация Стратегии позволит достичь следующих результатов:

- Создать эффективную нормативно-правовую базу функционирования на рыночных принципах и принципах устойчивого развития экологически безопасной системы теплообеспечения;
- Повысить эффективность государственного управления и регулирования в сфере теплоснабжения;
- Решить проблему уменьшения зависимости от импорта топлива, снижения энергоемкости производства тепловой энергии, достичь в конечном сроке реализации Стратегии **ежегодной экономии природного газа до 30 процентов от уровня 2011 года (до 27 млн. т условного топлива)** за счет диверсификации первичного топлива, использования вторичных энергетических ресурсов, возобновляемых и нетрадиционных видов энергии, что будет способствовать улучшению экологического состояния, повышению уровня энергетической безопасности страны;
- Повысить энергоэффективность сферы теплоснабжения и жилищной сферы до уровня, присущего странам-членам ЕС;
- Обеспечить комфортность условий проживания и труда населения Украины на уровне стандартов развитых европейских стран.



***ЧТО ПРОИСХОДИТ С УКРАИНСКИМ
ТЕПЛОСНАБЖЕНИЕМ?***

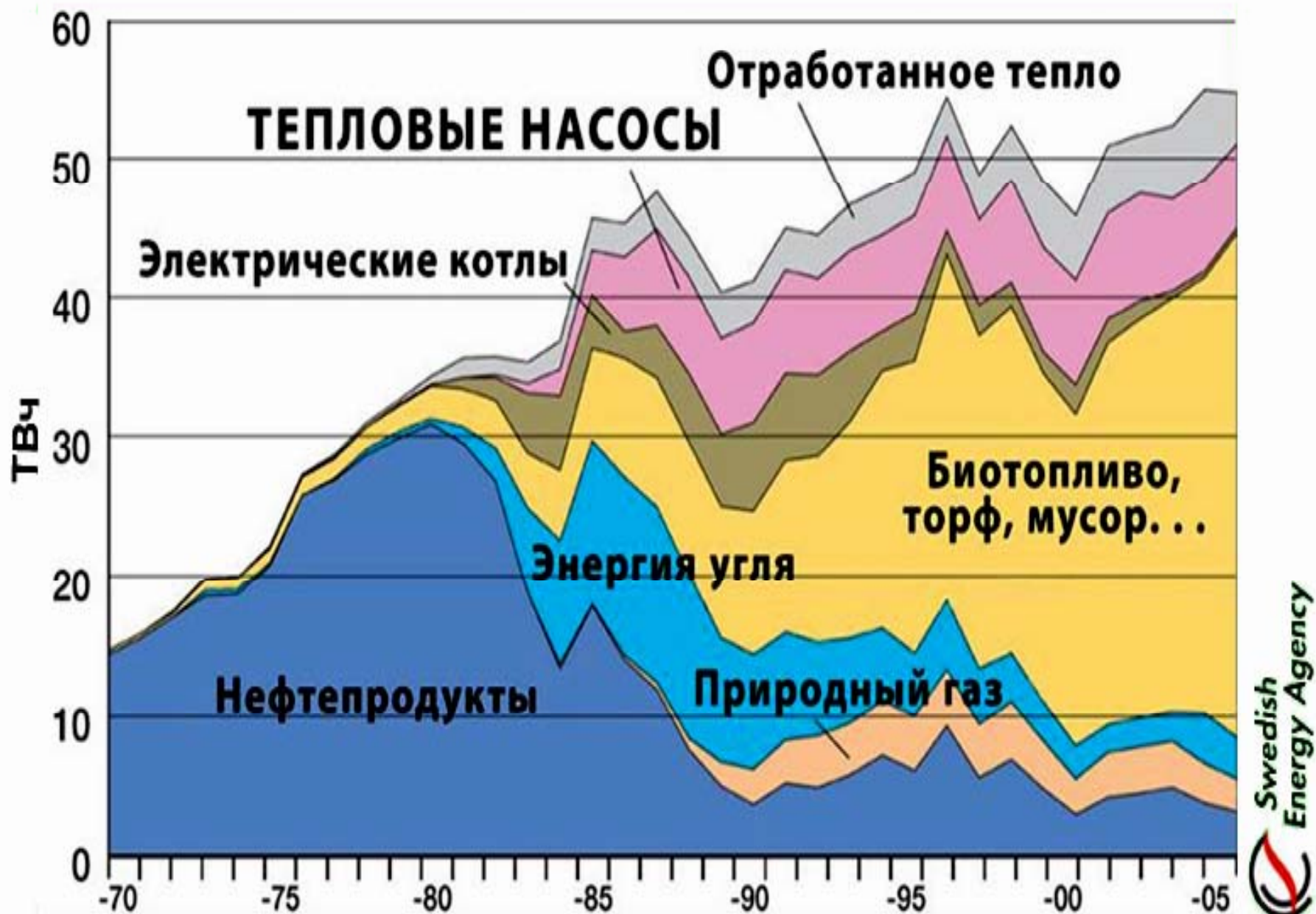
***ЧТО ПРОИСХОДИТ С
ТЕПЛОСНАБЖЕНИЕМ В МИРЕ?***

- *Наши системы теплоснабжения постарели – им 40-50 лет. Модернизации систем теплоснабжения не было 30 последних лет. Прогресс в современном теплоснабжении ушёл далеко вперёд.*
- *Наши здания теряют способность аккумулировать и сохранять тепло, капитальных ремонтов не было 30-40 лет.*
- *За 7 последних лет (с 2004 по конец 2011 года) газ на границе с Россией подорожал в 9 раз – с 44 до 400 долларов, растёт цена у основных производителей газа в Катаре, Алжире, Норвегии и других странах. Природный газ по прогнозам ведущих аналитиков мира является наиболее востребованным энергоресурсом, спрос на который вырастет в мире на 60% до 2030 года, он будет дорожать ещё 20 лет.*
- *Доля стоимости энергоресурсов в бюджетах городов постоянно растёт и подошла к опасному пределу – к полной ликвидации бюджетов развития и уменьшения бюджета зарплаты.*
- *В Европе в тепловых балансах стран и городов от 7 до 11 источников топлива и энергии – у нас в системах централизованного теплоснабжения в основном природный газ.*
- *ЕС в 2010 году принял новую Директиву EPBD – к 2020 году все страны ЕС термомодернизируют здания до нормы 15 кВт.час на м.кв в год. Потребление тепла зданиями ЕС за 9 следующих лет снизится в 3-4 раза.*

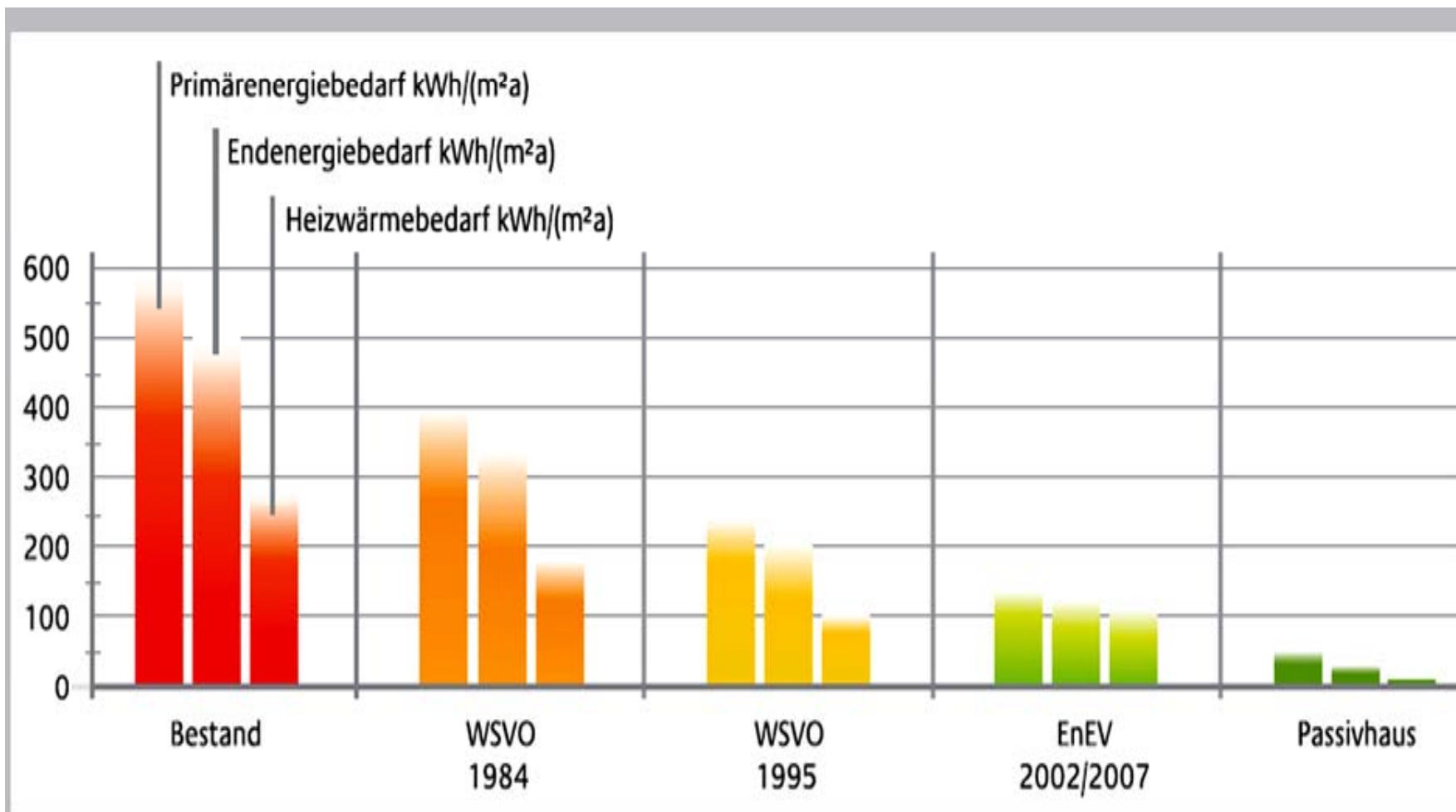
ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ СТРАТЕГИЙ МОДЕРНИЗАЦИИ ГОРОДСКИХ СИСТЕМ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ В СТРАНАХ ЕС

- **Цель №1** – снизить потребность в тепловой энергии, в среднем в 4-5 раз к 2020 – 2025 гг.
- Способ достижения цели – глубокая термомодернизация старых зданий до стандартов **ПАССИВХАУС**, новых зданий – до стандарта **ЗЕРО**.
- **Цель №2** – снизить потребность в углеводородном топливе на 80-90% к 2020 – 2025 гг.
- Способ достижения цели – диверсификация топливно-энергетических балансов с замещением углеводородного топлива местным топливом и энергией, переход на возобновляемые источники.

Ресурсы, используемые для отопления, Швеция 1970 - 2005



ЭВОЛЮЦИЯ НОРМАТИВНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ ЗДАНИЙ В ГЕРМАНИИ



Energiestandards für Gebäude mit fossilen Energieträgern im Vergleich.

ДАНИЯ. ЭВОЛЮЦИЯ СТРОИТЕЛЬНЫХ НОРМ

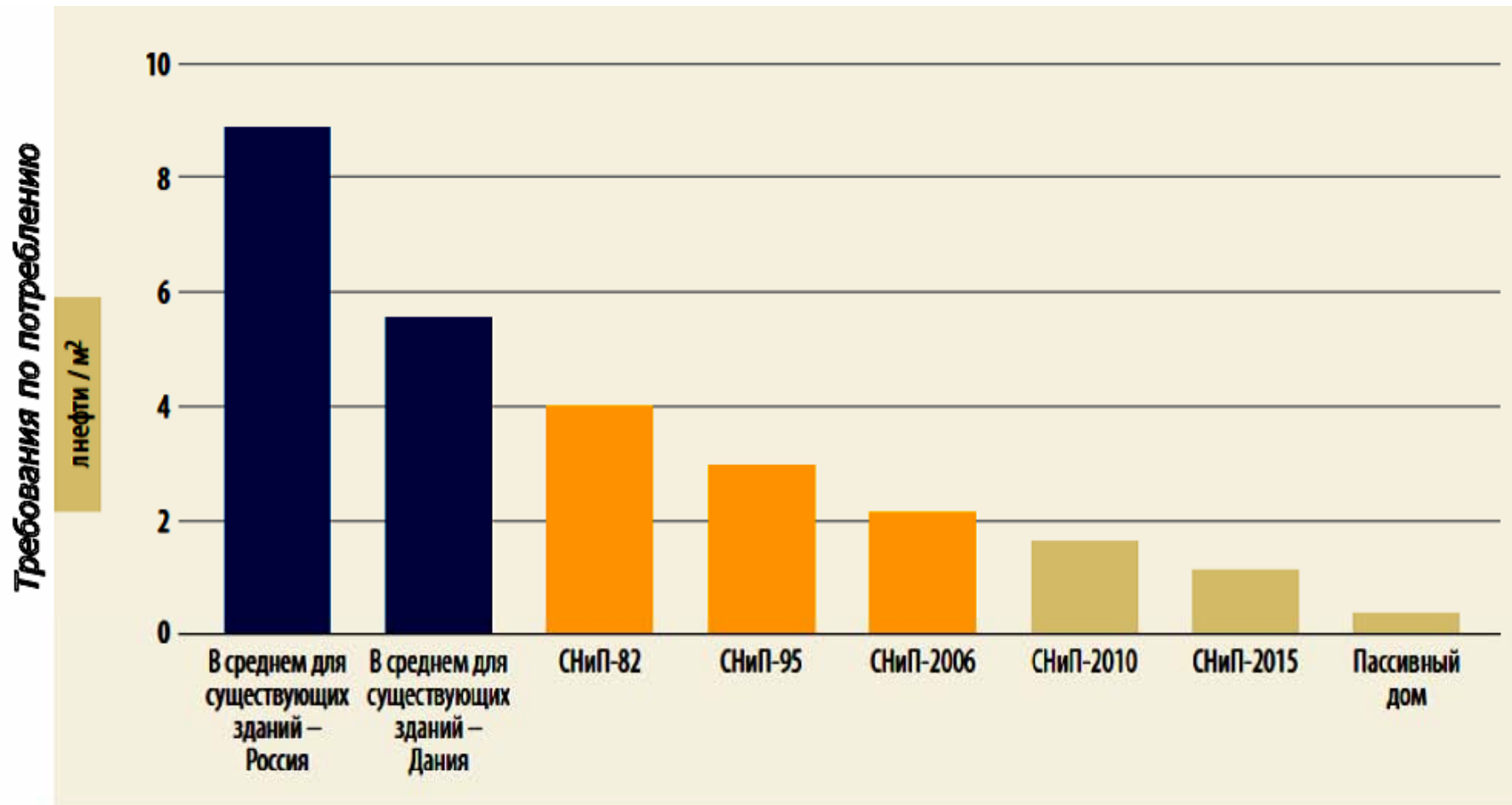


Рис. 1. Совершенствование строительных норм и правил (СНиП) в Дании [2]

ОСНОВНЫЕ ДИРЕКТИВЫ ЕС И КОНЦЕПЦИЯ

Стратегия модернизации зданий и систем теплоснабжения в странах ЕС стала реализовываться на наднациональном уровне путём разработки проблемно-ориентированных Директив с последующим внесением изменений в национальные законодательные и нормативные базы. К числу наиболее значимых можно отнести Директивы по когенерации, по климату, по зданиям, по возобновляемой энергетике.

Наличие долгосрочных общеевропейских стратегий, ориентированных на прозрачные количественные показатели (например, известный план 20-20-20) создаёт уже сегодня значительный разрыв и качественное различие с аналогичными стратегиями в Украине. Этот разрыв возник после разработки Энергетической стратегии в 2006 году. Текст предлагаемой Концепции наследует декларативность, отсутствие чётких количественных и временных показателей, эшелонированных по принятым в стране периодам планирования.

“Целью Стратегии является создание условий для обеспечения оптимального микроклимата в жилых, производственных и других бытовых помещениях при минимальных затратах энергетических ресурсов путем повышения энергетической эффективности зданий и осуществлению комплексной модернизации систем теплоснабжения населенных пунктов на принципах устойчивого инновационного развития...”

Как недостаток, можно отметить полное отсутствие в тексте Концепции ориентации на общеевропейские стратегии и принятые показатели.



“ОШИБКИ” ПольшИ и ГЕРМАНИИ

- Модернизация муниципальных систем теплоснабжения в Европе – это давно начавшийся процесс, который сопровождался успехами и неудачами. Этот опыт можно изучать и использовать с целью неповторения ошибок. Очень важным в этой части является концептуальный подход к созданию Национальной стратегии теплообеспечения.
- Известны ошибки в очередности процессов модернизации систем городского теплоснабжения, когда модернизация в секторе потребления осуществлялась значительно позже модернизации источников. Наиболее известным является опыт Польши, когда в результате многолетней модернизации были модернизированы значительные генерирующие мощности. После реализации масштабной термомодернизации зданий большая часть этих мощностей уже никогда не будет использована. Эта ошибка привела к омертвлению огромных капитальных вложений.
- Новые стандарты термомодернизации зданий создают условия для проявления новой ошибки – недостаточные инвестиции в эту сферу в прошлые годы скорее всего обуславливают необходимость повторной термомодернизации, причём в масштабах всей страны.
- Нужно учесть этот опыт при разработке Национальной стратегии и предложить концептуальный подход, нивелирующий подобные ошибки.




РЕКОМЕНДАЦИИ РАЗРАБОТЧИКАМ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ ТЕПЛОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЁННЫХ ПУНКТОВ УКРАИНЫ

- *Использовать показатели и методики стратегического планирования, принятые в ЕС, принять соответствие ключевым Директивам ЕС за основу.*
- *Перейти на количественные стратегические показатели, адекватные показателям ЕС в части зданий, когенерации, климата, использования возобновляемых источников.*
- *Осуществить переход на новые принципы планирования и развития городов и регионов, в том числе на принципы муниципального энергетического планирования и на принципы интегрального ресурсного планирования.*

Концепция Стратегии должна быть основана на позитивном европейском опыте стратегической модернизации зданий и систем теплоснабжения.



ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ КОНФЕРЕНЦИИ

- Учитывая общность проблем в городах Украины и России, создать совместную рабочую группу для анализа и выработки рекомендаций при разработке стратегий модернизации зданий и систем городского теплоснабжения**
 - Организовать систематический обмен опытом стратегической модернизации, совершенствования законодательной и нормативной базы путём проведения на взаимной основе семинаров и конференций.**
 - Подготовить план совместных действий на 2012 – 2015 гг.**
- 

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!

