

# Практическое внедрение положений Энергосервисной Директивы и ее применимость в российских условиях

Руководитель Департамента развития законодательства в сфере энергетики  
и инноватики ФГУ «Российское энергетическое агентство» Минэнерго России

*Туликов Алексей Викторович*

# Опыт правового регулирования Европейского Союза в области энергосбережения и повышения энергоэффективности



## Европейский Союз последовательно проводит политику, направленную на энергосбережение и повышение энергетической эффективности

- Директива от 13 сентября 1993 г. 93/76/ЕС «Об ограничении выбросов углекислого газа за счет повышения энергетической эффективности»
- Директива от 16 декабря 2002 г. 2002/91/ЕС «Об энергетической эффективности зданий»
- Директива от 6 июля 2005 г. 2005/32/ЕС «О создании основ для установления требований к экодизайну с использованием энергопотребляющей продукции и об изменении Директивы Совета 92/42/ЕЕС и Директив Европейского Парламента и Совета 96/57/ЕС и 2000/55/ЕС»

## Директива от 5 апреля 2006 г. 2006/32/ЕС «Об эффективности конечного использования энергии и о энергосервисных услугах и об отмене Директивы Совета 93/76/ЕЕС» (Энергосервисная Директива)

92/42/ЕЕС  
92/75/ЕЕС  
**93/76/ЕЕС**  
94/2/ЕЕС  
95/12/ЕС  
95/13/ЕС  
96/57/ЕС  
96/6/ЕС  
97/17/ЕС  
98/11/ЕС  
2000/55/ЕС  
2002/31/ЕС  
2002/40/ЕС  
**2002/91/ЕС**  
**2006/32/ЕС**

устанавливает основы деятельности в области энергетической эффективности конечного использования энергии и энергосервисных услуг

содержит целевой показатель энергосбережения для государств-членов, обязательства национальных органов власти по энергосбережению и проведению энергетически эффективных государственных закупок, меры по повышению энергетической эффективности и продвижению энергосервисных услуг

Цель Директивы – обеспечить более экономичное и эффективное конечное использование энергии за счет:

- установления целевых показателей, стимулов и институциональных, финансовых и правовых основ, необходимых для устранения рыночных барьеров и недоработок, которые препятствуют эффективному конечному использованию энергии
- создания условий для развития и продвижения рынка энергосервисных услуг, разработки программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и других мер, направленных на улучшение конечного использования энергии

Директива **распространяется** на распределение и розничную продажу энергии, реализацию мер по повышению эффективности конечного использования энергии

Директива **не распространяется** на мероприятия в системе торговли квотами на выбросы парниковых газов (Директива 2003/87/ЕС), и, частично, в вооруженных силах

Директива распространяется на розничные продажи, поставки и распределение широкого перечня видов энергоносителей, таких как электричество и природный газ, а также другие виды энергии, такие как тепловая энергия (централизованного теплоснабжения), печное топливо, уголь, бурый уголь, энергетические ресурсы лесного и сельского хозяйства и моторное топливо

Директива – источник вторичного права Европейского Союза – является обязательной для государств-членов, но не является актом прямого применения



Подлежит реализации в национальном законодательстве государств-членов

Национальное законодательство

Национальное законодательство

Национальное законодательство

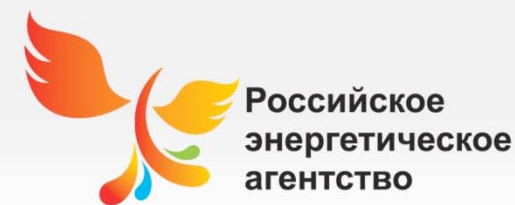
Срок – не позднее 17 мая 2008 года

Российская Федерация не является членом Европейского Союза и не несет обязательств по исполнению Директивы



Однако положения и опыт реализации Директивы могут быть использованы при совершенствовании национального законодательства

# Стратегические приоритеты Энергосервисной директивы



## Государства-члены должны:

- обеспечивать достижение целевого показателя энергосбережения 9% к 2016 г.

Во Франции установлен показатель ~ 1,2 % ежегодной экономии

- принимать национальные планы действий по вопросам энергетической эффективности (ЕЕАР)

На 1 декабря 2007 г. только 17 государств-членов утвердили национальные ЕЕАР. К 2010 году большинство государств уже приняли ЕЕАР

Расчет целевого показателя должен осуществляться в соответствии с методикой, изложенной в приложении I к Директиве

Государства-члены должны были также установить промежуточные национальные целевые показатели, которые должны быть достигнуты к 2009 году



## Указ Президента РФ от 4 июня 2008 г. № 889

Снижение энергоемкости ВВП к 2020 г. на 40 % по отношению к 2007 г.

## Энергетическая стратегия России до 2030 г., сокращение к 2030 году:

- уд. энергоемкости ВВП – более чем в 2 раза
- уд. электроемкости ВВП – не менее чем в 1,6 раза

Разрабатывается государственная программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности до 2020 годы

Установлено требование о разработке региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Отсутствует единообразная методика расчета энергоемкости и электроемкости ВВП и ВРП

В 2006 г. несколько членов Европейского парламента и несколько стран-членов ЕС опубликовали свой призыв к «Мониторингу энергоэффективности» (EEW)

Результатом стало формирование «Инициативы мониторинга энергоэффективности» (EEWI)

В июле 2009 г. EEWI произвел оценку национальных планов действий (EEAP)

Оценка показала, некоторые слабости и методологические неопределенности в Директиве, что негативно влияет на ее реализацию

Перечень мер, упомянутых в EEAP, является обширным. Однако вызывает сомнения, что эти меры были вызваны Директивой, и что они не были бы реализованы при прочих равных условиях

Таким образом, в EEAP не ясно, какую экономию планируется достичь в 2016 году в дополнение к экономии, которая произошла бы в любом случае в соответствии с существующими тенденциями

В июле 2009 г. EEWI произвел оценку национальных планов действий (EEAP)

Из первых 17 стран, которые представили свои планы, 8 намерены достичь более высокой нормы сбережения, чем 9%, но только 5 стран фактически приняли более высокие целевые показатели (10%), Литва (11%), Италия (9,6%), Румынии (13,5%) и Испании (11% к 2012 году)

# Контроль реализации Энергосервисной Директивы



Государства-члены должны:



На национальном уровне

Государства-члены должны были возложить на один или несколько новых или уже существующих независимых государственных органов или учреждений обеспечение общего контроля за реализацией Директивы



Государства-члены должны принимать меры по повышению энергоэффективности, информированию общественности и бизнеса о принятых мерах, и должны способствовать обмену передовым опытом



Государства-члены должны обеспечить операторов рынка достоверной информацией о программах и мерах по повышению энергоэффективности



Государства-члены должны составлять доклады в 2007, 2011 и 2014 г. об управлении и реализации Директивы



Постановление Правительства РФ  
от 20 февраля 2010 г. № 67



Распределение полномочий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

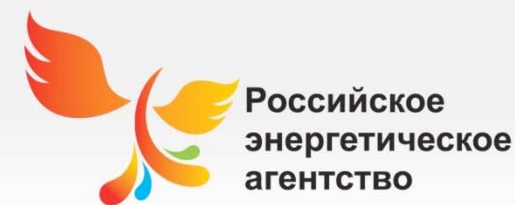
- Минэнерго России
- Минэкономразвития России
- Минпромторг России
- Минрегион России
- Роспотребнадзор
- Ростехнадзор
- ФАС России
- ФСТ России

Распоряжение Правительства РФ  
от 1 декабря 2009 г. № 1830-р

- ФГУ «Российское энергетическое агентство» Минэнерго России – центр сбора и обработки информации по проектам и программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

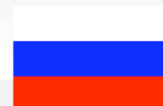
Создание государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

## Меры по энергосбережения в государственном секторе



Приложение VI к Директиве содержит меры, которые могут быть приняты в государственном секторе, в том числе:

- использование финансовых инструментов для экономии энергии, таких, как финансирования договоров и энергосервисных контрактов третьими лицами
- приобретение энергосберегающего оборудования и транспортных средств
- приобретение энергоэкономичных товаров
- замена и модернизация существующего оборудования и транспортных средств на энергоэффективное
- проведение энергетических обследований
- приобретение или аренда энергоэффективных зданий, а также их замена и модернизация



Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...

- введение института энергосервисных договоров (контрактов) и регламентация порядка их заключения в государственными и муниципальными заказчиками
- обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности бюджетными учреждениями
- проведение обязательных энергетических обследований органами власти и организациями с участием государства и муниципальных образований
- обеспечение энергетической эффективности при размещении заказов для государственных или муниципальных нужд



## Обязанности участников рынка в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности



Государства-члены должны обеспечить, чтобы поставщики энергетических ресурсов, системные операторы и участники розничных рынков, которые продают электроэнергию, природный газ, топочный мазут и теплоснабжения:

- воздерживались от любых действий, которые могут помешать оказанию энергосервисных услуг, реализации программ в области повышения энергетической эффективности и других мер, направленных на повышение энергетической эффективности

**РФ**



Гражданское законодательство в условиях неконкурентного рынка еще содержит положения, которые могут создавать такие препятствия (например, при заключении субабонентских договоров)

- информировали своих конечных потребителей о необходимости разработки и осуществления программ в области повышения энергетической эффективности

**РФ**



Энергоснабжающая организация регулярно обязана предлагать перечень мероприятий для многоквартирного дома, обеспечивающих энергосбережение поставляемых организацией энергетических ресурсов и повышение энергетической эффективности их использования

- по усмотрению государств-членов использовали добровольные соглашения или другие рыночные механизмы, предлагали и рекламировали оказание энергосервисных услуг для их конечных потребителей или проведение энергетических обследований и / или меры по повышению энергетической эффективности или содействию применению финансовых инструментов повышения энергетической эффективности

# Подтверждение соответствия поставщиков услуг и устранение законодательных барьеров для энергосбережения



**Квалификация, сертификации и аккредитации поставщиков энергосервисных услуг, энергетического аудита и мер по энергоэффективности может осуществляться по усмотрению государств-членов**

Государства-члены должны отменить или изменить положения национального законодательства, которые:

- необоснованно или непропорционально затрудняют или ограничивают использование финансовых инструментов или иные меры по энергосбережению
- приводят к расточительному использованию энергетических ресурсов в результате тарифного регулирования



Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...

- Деятельность по проведению энергетического обследования вправе осуществлять только лица, являющиеся членами саморегулируемых организаций в области энергетического обследования
- Приказ Минэнерго России от 22.06.2010 № 283 "Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством энергетики Российской Федерации государственной функции по ведению государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования"



... и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

## Финансовые инструменты. Энергетические обследования.

### Приборы учета



Государства-члены должны разработать типовые контракты для использования финансовых инструментов и обеспечить к ним доступ всем заинтересованным сторонам



Государства-члены могут создать специальные финансовые институты (фонды для субсидирования) или принять другие меры для обеспечения более эффективного конечного использования энергии

Государства-члены должны обеспечить эффективные и высококачественные схемы энергетических обследований практически всех групп потребителей



Сертификация при этом эквивалентна той, которая получена в соответствии с **Директивой 2002/91/ЕС** (по энергетической эффективности зданий)

Государства-члены должны обеспечить, чтобы конечные потребители энергетических ресурсов были оснащены по конкурентоспособным ценам индивидуальными приборами учета



Распоряжением Правительства РФ от 1 декабря 2009 г. № 1830-р предусмотрена

- разработка требований к условиям контракта на оказание энергосервисных услуг
- разработка типовых тиражируемых инструментов финансирования проектов повышения энергетической эффективности и энергосбережения в первую очередь на основе энергосервисных контрактов

Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...

- Статья 13. Обеспечение учета используемых энергетических ресурсов и применения приборов учета используемых энергетических ресурсов при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы
- Глава 4. Энергетические обследования. Саморегулируемые организации в области энергетических обследований



## Определения:

- **энергосервисная компания**

физическое или юридическое лицо, предоставляющее услуги и(или) выполняющее мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности зданий, строений, сооружений или помещений (далее – задние) и при этом принимающее на себя определенную долю финансового риска. Оплата за оказанные услуги основана (в целом или частично) на достижении показателей энергосбережения и на соответствии другим согласованным критериям исполнения услуг

- **энергосервисный контракт**

договор (контракт) между собственником (уполномоченным представителем собственника) здания и лицом, оказывающим энергосервисные услуги (обычно ЭСКО) на выполнение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, согласно которому инвестиции в указанные мероприятия окупаются в зависимости от согласованного в договоре достигнутого уровня энергетической эффективности



Федеральный закон от 23.11.2009 г. №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...»

- **энергосервисный договор (контракт)**

договор (контракт), предметом которого является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком

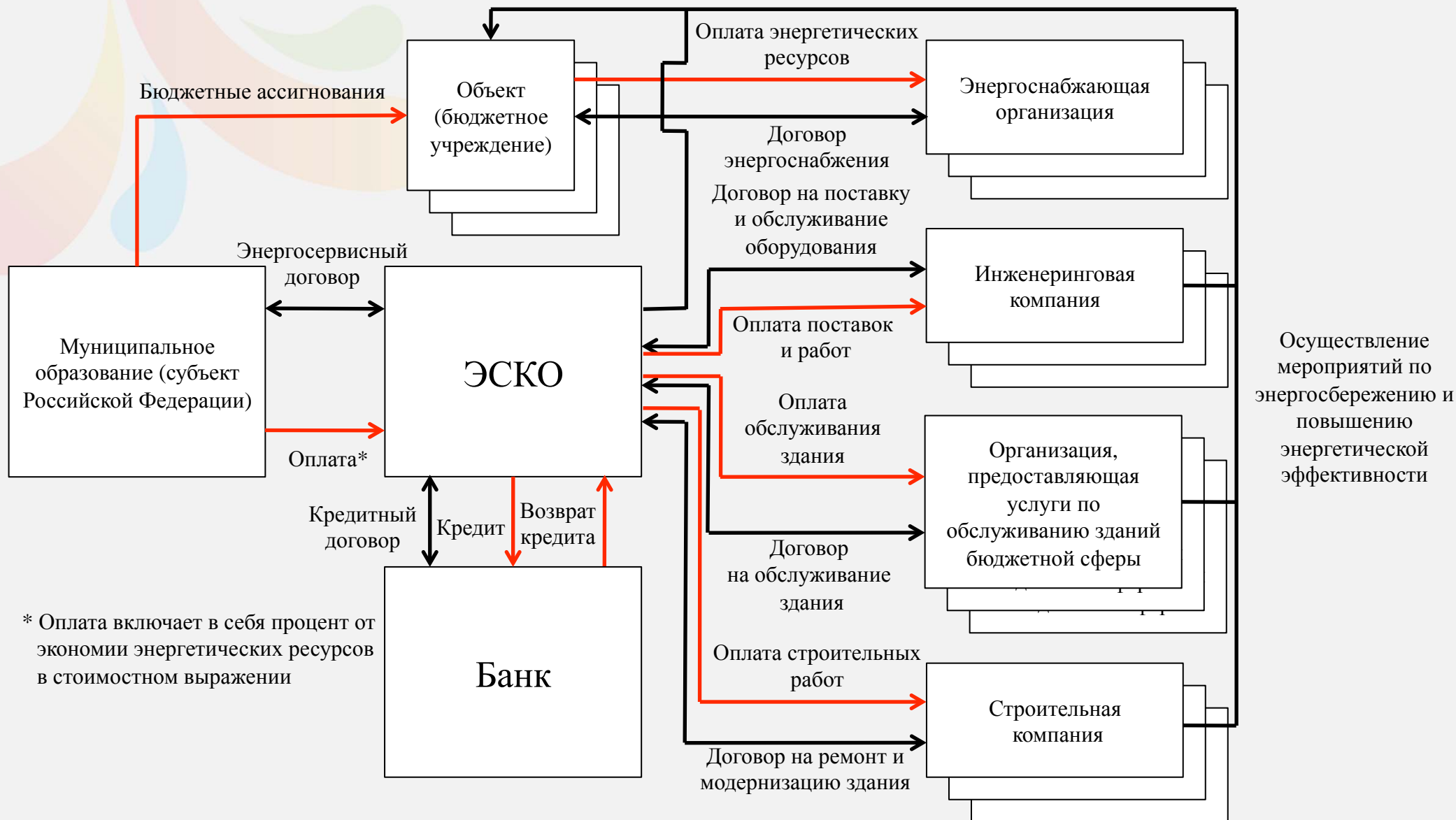
Федеральный закон от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

- **Глава 7.1. Размещение заказов на энергосервис для государственных или муниципальных нужд**



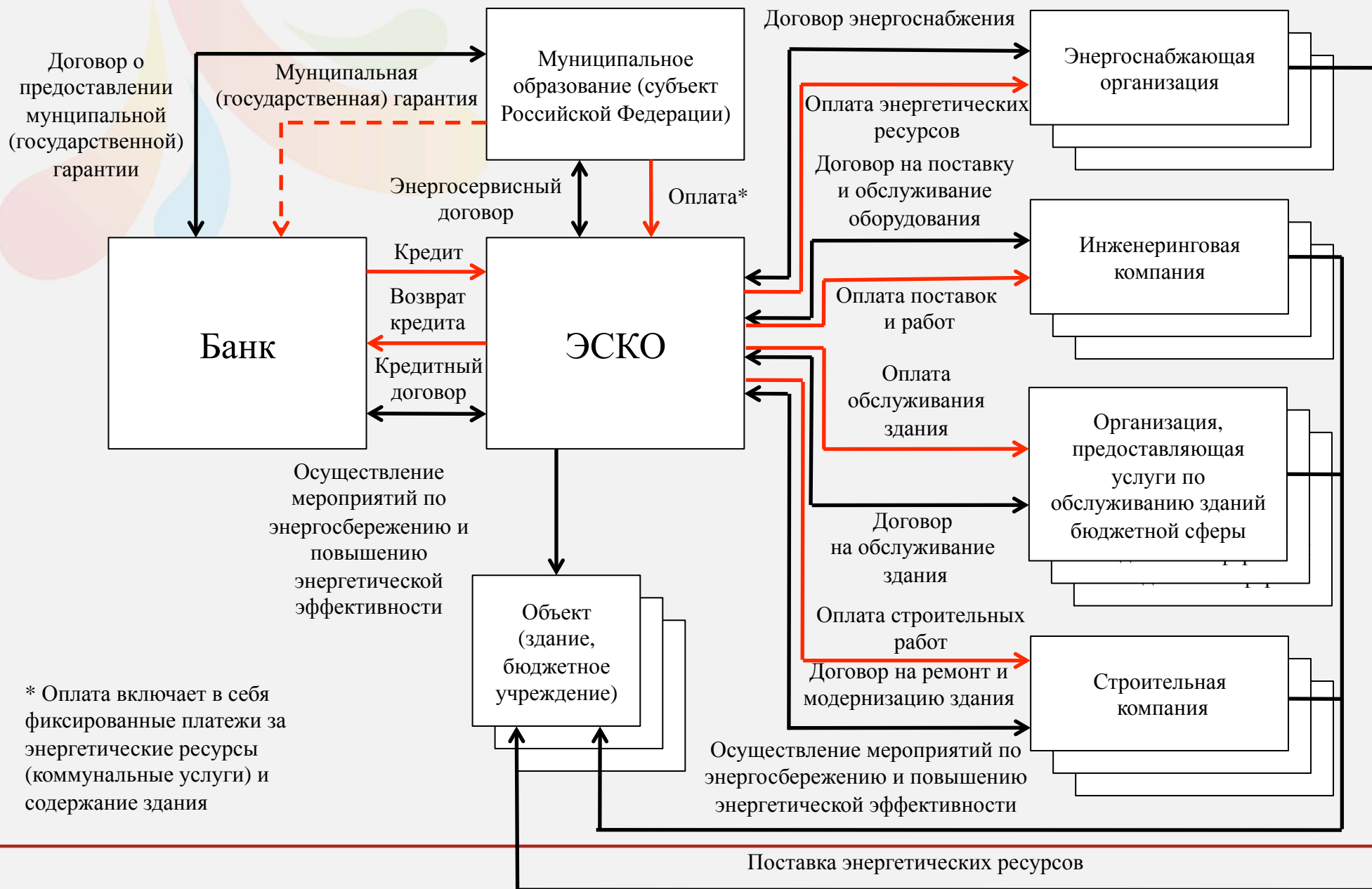
- **Постановление Правительства РФ от 18.08.2010 г. № 636 «О требованиях к условиям контракта на энергосервис и об особенностях определения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) на энергосервис»**

# Контракты на энергосервис в России. Существующие возможности

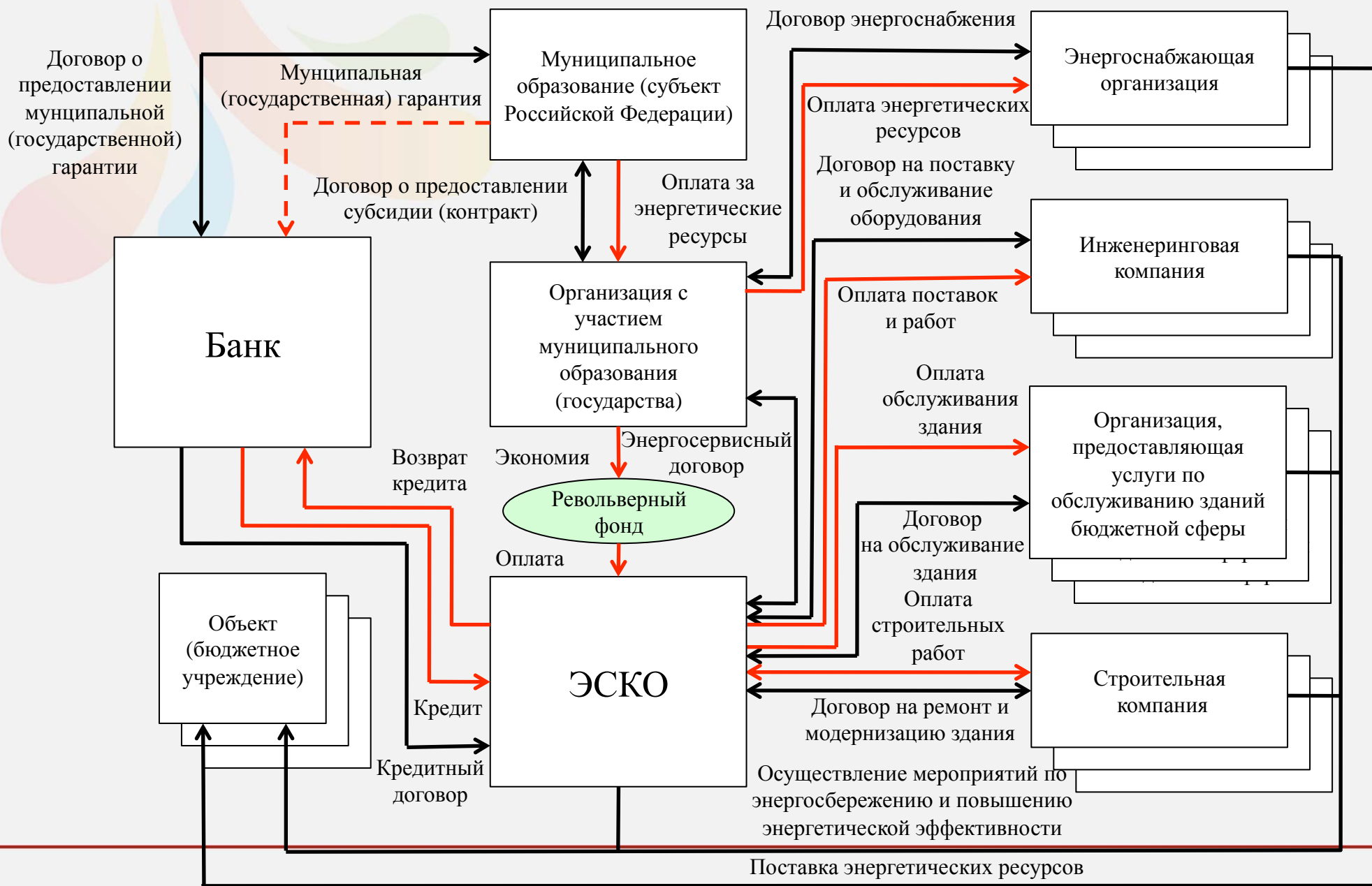


# Перспективные модели энергосервиса для России.

## Полное обслуживание здания



# Перспективные модели энергосервиса для России. Револьверный фонд



## Определения:

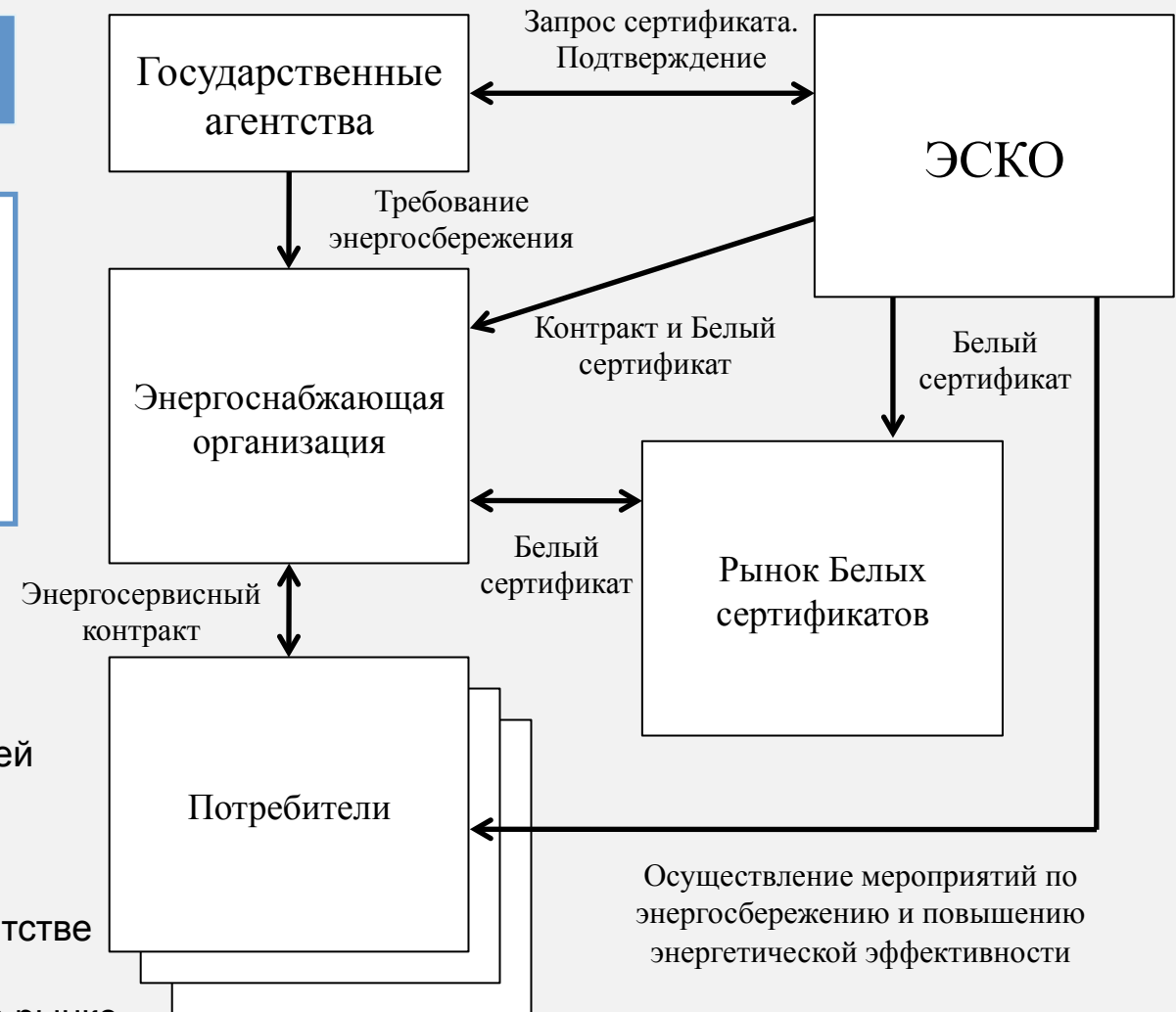
### • белые сертификаты

сертификаты, выданные независимыми органами сертификации, подтверждающие выполнение требований об энергосбережении и повышении энергетической эффективности, предъявляемых к участникам рынка, как следствие реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности



### Италия, Франция, Великобритания

- обязанность по энергосбережению у потребителей возлагается на энергоснабжающие организации
- мероприятия по энергосбережению проводят энергоснабжающие организации или ЭСКО и подтверждают экономию в государственном агентстве
- подтверждение оформляется в виде Белых сертификатов, которые свободно обращаются на рынке
- энергоснабжающие организации вправе приобрести на рынке белые сертификаты и подтвердить исполнение требования по энергосбережению





**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

Руководитель Департамента развития законодательства в сфере энергетики и инноватики ФГУ «Российское энергетическое агентство» Минэнерго России

*Туликов Алексей Викторович*