

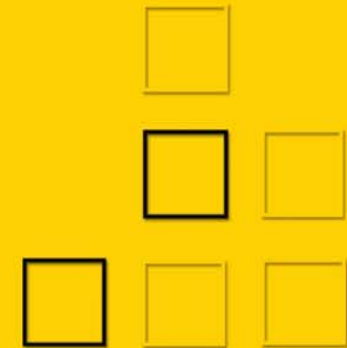


USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

**ЗМІЦНЕННЯ МІСЦЕВОЇ
ФІНАНСОВОЇ ІНІЦІАТИВИ**

Методологія ПЦМ: стратегічне планування.

Розділ 1. Методологічні засади стратегічного планування.





USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

**ЗМІЦНЕННЯ МІСЦЕВОЇ
ФІНАНСОВОЇ ІНІЦІАТИВИ**

Методологічні засади стратегічного планування

- Ефективність і послідовність політики на місцевому рівні залежить від стратегічного та системного бачення головних напрямів розвитку території у довгостроковій перспективі.
- **Стратегічне планування** – процес планування діяльності органів місцевого самоврядування, що включає в себе визначення головної мети діяльності місцевих органів влади на довгострокову перспективу, основних цілей, а також методи їх досягнення.
- **Стратегічний план розвитку території** – це документ довгострокового характеру (як правило, не менше ніж на 3-5 років), який описує головну мету діяльності місцевих органів влади та встановлює взаємозв'язок між основними цілями і завданнями задля досягнення цілей, а також показниками, за допомогою яких будуть вимірюватися результати діяльності. При цьому результатом діяльності має бути подальший розвиток території.





Методологічні засади стратегічного планування

Стратегічне планування та реалізація плану є циклічним процесом, що складається з декількох етапів, які мають відповідати етапам бюджетного процесу, у тому числі середньострокового планування.

У процесі стратегічного планування та реалізації плану здійснюється наступне:

- на **першому етапі**, органи місцевої влади визначають:
 - головну мету діяльності;
 - основні цілі та завдання діяльності;
 - плани дій для виконання завдань та досягнення цілей в кожному плановому році (ці плани дій разом із показниками результативності забезпечують стійкий зв'язок між оперативними та довгостроковими витратами бюджету регіону, між цілями та ресурсами);
 - показники, за допомогою яких можна виміряти суспільно значущі результати та ефективність реалізації завдань.





USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

**ЗМІЦНЕННЯ МІСЦЕВОЇ
ФІНАНСОВОЇ ІНІЦІАТИВИ**

Методологічні засади стратегічного планування

- на **другому етапі** циклу відбувається узгодження ресурсного забезпечення досягнення стратегічних цілей у середньостроковій перспективі;
- **третій етап** циклу включає формування бюджету за програмно-цільовим методом, в якому встановлюються зв'язки між середньостроковими цілями та бюджетними ресурсами. Ці зв'язки віддзеркалюються у схвалених бюджетних програмах;
- на **четвертому етапі** – етапі виконання відбувається реалізація запланованих заходів та досягнення намічених цілей;
- на **п'ятому етапі** – відбувається **процес моніторингу і оцінки** показників виконання програм, вимірюється співвідношення результатів та витрат на їх досягнення, з'ясовуються причини відхилень. Виявляються тенденції розвитку, та, з урахуванням досягнутого, будуються напрямки розвитку на майбутнє, таким чином, знову повертаючись до процесу стратегічного планування.





Структура стратегічного плану

- Компоненти, які містить стратегічний план, умовно можна розподілити на “основні” – які мають обов’язково відобразитись у плані, та “додаткові” – які включаються у план при необхідності, для більш повного висвітлення ситуації.

- *Основні компоненти стратегічного плану:*

1. Головна мета діяльності.
2. Основні цілі, що визначають собою програми діяльності.
3. Завдання.
4. Показники виконання програм і завдань.

- *Головна мета діяльності* – основна ціль, завдання органів місцевої влади, що відрізняє їх від органів місцевої влади інших територій і описує сферу їх діяльності. Головна мета визначається у нормативно-правових актах, що регулюють діяльність місцевої влади певної території (міста).

На виконання головної мети діяльності встановлюються та формулюються основні цілі розвитку території.





Структура стратегічного плану

- **Основні цілі** відображають етапи досягнення головної мети. Основні цілі повинні бути конкретними, вимірними, досяжними, реалістичними, орієнтованими у часі. Вони мають бути встановлені для кожного виду діяльності, який на думку органу місцевої влади є важливим, і виконання якого він хоче відстежувати і виміряти. Стратегічні цілі є основою для подальшого формування бюджетних програм.
- **Завдання** – сформульовані у вигляді конкретних заходів оперативні цілі, яких необхідно досягти у результаті виконання плану (програми), та які можна оцінити за допомогою чітких критеріїв (показників виконання).
- **Показники виконання** – кількісні та якісні показники, що характеризують результати виконання завдань та дають можливість здійснити оцінку використання коштів та інших ресурсів на їх виконання.





Структура стратегічного плану

Додаткові компоненти стратегічного плану:

- організаційна структура органу місцевого самоврядування;
- стислий опис споживачів послуг, що є на певній території (у місті), їх потреб та задоволеності діяльністю органів місцевого самоврядування;
- визначення зовнішніх факторів, на які не може вплинути орган місцевої влади, та які є суттєвою загрозою у досягненні його цілей та задач;
- законодавче обґрунтування встановлених цілей.

Важливим є розрахунок потреби у фінансових ресурсах, необхідних для впровадження програм. Наявність інформації про необхідний обсяг коштів для досягнення основних цілей дозволяє здійснювати обґрунтований розподіл ресурсів за бюджетними програмами на середньостроковий період (3-5 років). А без фінансового обґрунтування *стратегічний план* перетворюється на декларацію про наміри, втрачає свою реалістичність, перестає бути інструментом ефективного управління.





Умови фінансового планування

- Фінансова складова Стратегічного плану має містити повний фінансовий баланс (або економічну ефективність) Стратегічного плану, з відображенням на довгострокову перспективу, зокрема, розрахунки:
 - джерел реалізації завдань;
 - економії коштів та/або додаткових витрат, що виникнуть в результаті реалізації завдань;
 - обсягів погашення та обслуговування місцевого боргу, якщо запозичення є джерелами фінансування плану;
 - обсягів додаткових доходів/ втрат доходів місцевого бюджету в результаті реалізації проектів.





Ефективність стратегічного плану

- Має бути передбачена повна капіталізація отриманих чистих прибутків: спрямування економії/ додаткових доходів на реінвестування або погашення боргу (або частково – на стимулювання розпорядників бюджетних коштів).
- Додаткові витрати мають бути виправдані:
 - соціальною ефективністю, яка у майбутньому також забезпечить економічну ефективність;
 - збереженням навколишнього природного середовища;
 - підвищенням інвестиційної спроможності міста.





USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

**ЗМІЦНЕННЯ МІСЦЕВОЇ
ФІНАНСОВОЇ ІНІЦІАТИВИ**

Ефективність стратегічного плану

(продовження)

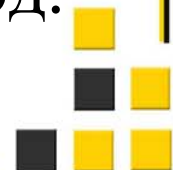
- Плани капітальних ремонтів та реконструкції об'єктів бюджетної сфери мають бути узгоджені із Стратегічним планом (Програмою з енергозбереження).
- Комунальні підприємства повинні мати повну інформацію про плани розвитку міста, спираючись на які планувати будівництво і введення в експлуатацію об'єктів.





Нормативна база для стратегічного планування

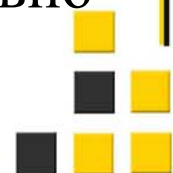
- Законом України від 23.03.2000 № 1602 «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного та соціального розвитку України» визначено такі стратегічні і програмні документи для місцевого рівня:
 - 1) прогноз економічного і соціального розвитку Автономної Республіки Крим, областей, районів та міст на середньостроковий період;
 - 2) прогноз економічного і соціального розвитку Автономної Республіки Крим, областей, районів та міст на короткостроковий період.





У Прогнозі економічного і соціального розвитку АРК, області, району, міста на середньостроковий період (5 років) повинні бути відображені:

- аналіз соціально-економічного розвитку відповідної адміністративно-територіальної одиниці за попередній період та характеристика головних проблем розвитку її економіки та соціальної сфери;
- стан використання природного, виробничого, науково-технічного та трудового потенціалу, екологічна ситуація у відповідній адміністративно-територіальній одиниці;
- прогноз кон'юнктури на ринках основних видів товарів та послуг;
- можливі шляхи розв'язання головних проблем розвитку економіки та соціальної сфери відповідної адміністративно-територіальної одиниці;





USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

**ЗМІЦНЕННЯ МІСЦЕВОЇ
ФІНАНСОВОЇ ІНІЦІАТИВИ**

У Прогнозі економічного і соціального розвитку АРК, області, району, міста на середньостроковий період (5 років) повинні бути відображені: *(продовження)*

- цілі та пріоритети соціально-економічного розвитку в середньостроковий період та пропозиції щодо заходів місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування для їх досягнення;
- основні показники соціально-економічного розвитку відповідної адміністративно-територіальної одиниці;
- висновки щодо тенденцій розвитку економіки відповідної адміністративно-територіальної одиниці протягом середньострокового періоду.



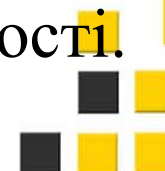


USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

**ЗМІЦНЕННЯ МІСЦЕВОЇ
ФІНАНСОВОЇ ІНІЦІАТИВИ**

У Програмі економічного і соціального розвитку АРК, області, району, міста на короткостроковий період (1 рік) повинні бути відображені:

- аналогічні параметри із вищенаведеними для Прогнозу, крім того:
- система заходів місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо реалізації соціально-економічної політики з визначенням термінів виконання та виконавців;
- дані про отримання та використання доходів від розпорядження об'єктами права комунальної власності, ефективності використання об'єктів права комунальної власності, показники розвитку підприємств та організацій, що є об'єктами права комунальної власності.





USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

**ЗМІЦНЕННЯ МІСЦЕВОЇ
ФІНАНСОВОЇ ІНІЦІАТИВИ**

Нормативна база для цільових програм

- 1) Закон від 18.03.2004 № 1621 “Про державні цільові програми”, що, зокрема, можуть бути спрямовані на розв’язання проблем регіонального розвитку;
- 2) наказ Мінекономіки від 04.12.2006 № 367 “Про затвердження Методичних рекомендацій щодо порядку розроблення регіональних цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання”.

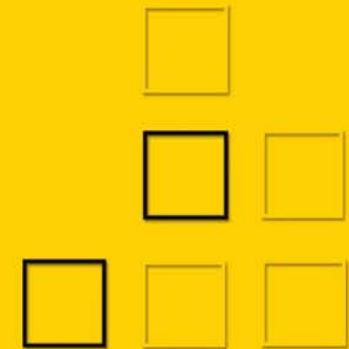




USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

**ЗМІЦНЕННЯ МІСЦЕВОЇ
ФІНАНСОВОЇ ІНІЦІАТИВИ**

Розділ 2. Механізми забезпечення координації стратегічних документів і бюджету розвитку на основі програмно-цільового методу в бюджетному процесі.





- Для досягнення максимального соціально-економічного ефекту від реалізації інвестиційних програм (проектів), що здійснюються в рамках бюджету розвитку, необхідне наступне:
 - середньострокова координація бюджету розвитку та стратегічного плану розвитку міста;
 - координації між застосуванням ПЦМ у бюджетному процесі та управлінням активами.





USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

**ЗМІЦНЕННЯ МІСЦЕВОЇ
ФІНАНСОВОЇ ІНІЦІАТИВИ**





Послідовність формування документів прогнозування та стратегічного планування міста та видатків бюджету розвитку

- 1. Стратегія розвитку міста визначає:**
 - галузеві та міжгалузеві цілі;
 - завдання, спрямовані на їх досягнення;
 - джерела фінансування.
- 2. Міські цільові програми розвитку галузей** визначають заходи, спрямовані на досягнення цілей та виконання завдань, визначених у стратегії розвитку міста, з урахуванням вимог загальнодержавних цільових програм.





Послідовність формування документів прогнозування та стратегічного планування міста та видатків бюджету розвитку

3. Міський план капітальних інвестицій (на 3 роки):

- визначає напрямки інвестицій і капітальних вкладень, щорічні обсяги фінансування;
- враховує дані реєстру активів та заходи з управління активами;
- формується на виконання завдань міських (загальнодержавних) цільових програм розвитку галузей.





USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

**ЗМІЦНЕННЯ МІСЦЕВОЇ
ФІНАНСОВОЇ ІНІЦІАТИВИ**

Послідовність формування документів прогнозування та стратегічного планування міста та видатків бюджету розвитку

- Розподіл бюджету розвитку, включаючи прогноз місцевого бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди, здійснюється за бюджетними програмами та інвестиційними програмами (проектами) виходячи з напрямів та обсягів, визначених Міським планом капітальних інвестицій.**





USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

**ЗМІЦНЕННЯ МІСЦЕВОЇ
ФІНАНСОВОЇ ІНІЦІАТИВИ**

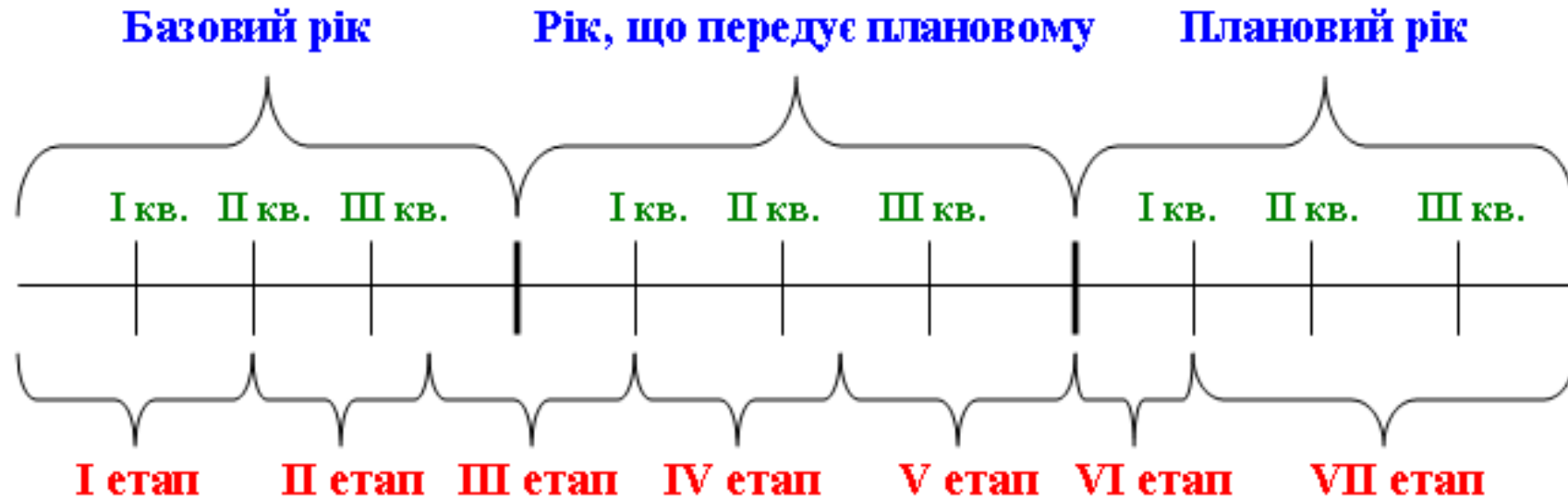
Встановлення взаємозв'язку бюджету та стратегічного плану

- 1) Із бюджету розвитку фінансуються виключно ті проекти, що внесені у Міський план капітальних інвестицій;
- 2) Враховуючи положення статті 21 нової редакції Бюджетного кодексу, планування бюджету розвитку здійснюється на 3 роки;
- 3) Етапи середньострокового календаря капітальних інвестицій міста мають бути узгоджені з початком процесу планування бюджету.





Основні етапи середньострокового календаря здійснення капітальних вкладень





Основні етапи середньострокового календаря здійснення капітальних вкладень

- **I етап (*I півріччя базового року*)** – відбір проектних пропозицій (ГРК);
- **II етап (*III кв. – середина IV кв. базового року*)** – формування реєстру інвестиційних програм (проектів) (*наприклад, Управлінням економіки*);
- **III етап (*середина IV кв. базового року – I кв. року, що передує плановому*)** – визначення граничного обсягу видатків на капітальні вкладення та граничного обсягу надання гарантій (Управління економіки, Фінансове управління);





Основні етапи середньострокового календаря здійснення капітальних вкладень

- **IV етап (II кв. – середина III кв. року, що передує плановому)** – розподіл граничного обсягу видатків на капітальні вкладення між головними розпорядниками (Управління економіки); формування бюджетних програм (ГРК); розробка проектно-кошторисної документації (ГРК);
- **V етап (середина III кв. – кінець року, що передує плановому)** – Управління економіки бере участь у розгляді і прийнятті рішення про бюджет в частині капітальних вкладень;





Основні етапи середньострокового календаря здійснення капітальних вкладень

- **VI етап (I кв. планового року) – ГРК:**
забезпечують затвердження паспортів бюджетних програм із визначенням коштів, необхідних до завершення реалізації інвестиційного проекту (програми);
- **VII етап (II – IV кв. планового року) – ГРК:**
 - завершують розробку проектно-кошторисної документації (за необхідності);
 - реалізують інвестиційний проект програму.





USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

**ЗМІЦНЕННЯ МІСЦЕВОЇ
ФІНАНСОВОЇ ІНІЦІАТИВИ**

Управління економіки (або інший уповноважений орган):

- **Організовує, забезпечує та контролює процес планування та розподілу капітальних вкладень за інвестиційними проектами (програмами):**
- здійснює відбір поданих головними розпорядниками проектних пропозицій;
- реєструє відібрані проекти та постійно веде цей реєстр;
- забезпечує процес здійснення управління активами та веде реєстр активів;
- визначає та узгоджує загальні планові обсяги видатків на капітальні вкладення з Фінансовим управлінням;
- надає головному розпоряднику довідку-погодження про відбір проекту, яка є підставою для формування ним відповідної бюджетної програми та бюджетного запиту;
- **Бере участь у здійсненні моніторингу та оцінки ефективності бюджетних програм.**





USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

**ЗМІЦНЕННЯ МІСЦЕВОЇ
ФІНАНСОВОЇ ІНІЦІАТИВИ**

Умови успішної реалізації проектів

- Поряд з ефективним фінансовим плануванням має бути забезпечено ефективне управління фінансовими ресурсами, що передбачає забезпечення контролю за цільовим та ефективним використанням коштів.
- Тільки завдяки ПЦМ можливо установити прямий зв'язок між використаними ресурсами та досягнутими результатами.



Чому роботу із запровадження ПЦМ потрібно координувати із реформуванням системи управління майном?

- Процедури управління активами у середині бюджетних установ залишаються непрозорими та неефективними. Активи бюджетних установ знаходять своє відображення виключно у бухгалтерських документах (баланс, інвентарні картки обліку основних засобів у бюджетних установах, актах прийняття, передачі, списання основних засобів). При чому вартість активів обліковується виключно по балансовій вартості. Ця інформація накопичується і не виходить за межі бухгалтерських документів. Таким чином, головний розпорядник коштів часто не має уявлення про те, якими ж активами володіють розпорядники нижчого рівня, конкретні бюджетні установи, їх реальну ринкову вартість та ефективність використання. **Відсутність інформації - підґрунтя для неефективного рішення.**





Ефективна система управління активами

- Має охоплювати як майно суб'єктів господарювання комунального сектору економіки, так і установ та організацій, що утримуються за рахунок бюджетних коштів.
- Реєстр активів має містити інформацію щодо первісної, залишкової вартості майна кожного об'єкту. Для прийняття ефективних управлінських рішень необхідно мати інформацію про експертну (ринкову вартість майна), а також про площу приміщень, земельних ділянок, на яких знаходиться об'єкт тощо.
- Реєстр має містити інформацію щодо об'єктів незавершеного будівництва, а також об'єктів, у які останніми роками вкладалися кошти для реконструкції, модернізації. Для таких об'єктів доцільно впровадити окремі форми, які б містили детальну інформацію.



Інформація про стан активів, яка необхідна для ефективного управління

№ з/п	Найменування об'єкту	Адреса об'єкту	Рік побудови	Загальний розмір земельної ділянки	Загальний розмір забудови
1	2	3	4	5	6

Рік/ роки капітального ремонту	Вартість об'єкту	Шкала оцінки стану приміщень	
		(добрий / задовільний / незадовільний)	технічний опис визначених у гр. 9 категорій
7	8	9	10





Форма реєстру об'єктів незавершеного будівництва

№ з/п	Найменування об'єкту	Адреса об'єкту	Рік початку будівництва	Плановий рік завершення будівництва	Ознака об'єкту (новий, реконструкція)	Загальний розмір земельної ділянки	Загальний розмір забудови
1	2	3	4	5	6	7	8

Відсоток готовності будівництва	Кошти, використані на будівництво			Кошти, необхідні для завершення проекту			Нормативно-правова база, що регламентує здійснення інвестиційного проекту
	місцевий бюджет	державний бюджет	інші джерела	місцевий бюджет	державний бюджет	інші джерела	
9	10	11	12	13	14	15	16





Основні кроки до запровадження ефективної системи управління ресурсами міста на основі ПЦМ

1. Інвентаризація активів комунального майна підприємств та бюджетних установ і створення Загального реєстру активів.
2. Розробка та запровадження системи аналізу та оцінки ефективності управління активами.
3. Врахування результатів при плануванні капітальних вкладень.
4. Запровадження Середньострокового плану управління активами як частини Міського плану інвестицій та капітальних вкладень.
5. Встановлення Порядку формування бюджету розвитку з урахуванням Плану інвестицій та капітальних вкладень.
6. Поступове запровадження середньострокового календаря.
7. Встановлення порядку відбору інвестиційних проектів.
8. Запровадження відповідної структури управління (оптимізація структури, визначення повноважень учасників, встановлення процедур тощо).
9. Проведення навчання персоналу.
10. Розробка необхідного програмного забезпечення.





USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

**ЗМІЦНЕННЯ МІСЦЕВОЇ
ФІНАНСОВОЇ ІНІЦІАТИВИ**

Взаємозв'язок видатків із цілями та завданнями Стратегічного плану, Програми з енергозбереження

- Цілі та завдання бюджетних програм, спрямованих на реалізацію будь-якого стратегічного плану, наприклад, Програми з енергозбереження, мають бути визначені у відповідності із цим документом.
- Результативні показники таких бюджетних програм, по суті, є показниками Стратегічного плану (можуть дублюватись та доповнюватись новими).

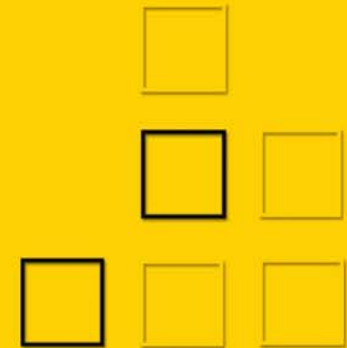




USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

**ЗМІЦНЕННЯ МІСЦЕВОЇ
ФІНАНСОВОЇ ІНІЦІАТИВИ**

Розділ 3. Джерела фінансування стратегічних документів. Бюджет розвитку.





USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

**ЗМІЦНЕННЯ МІСЦЕВОЇ
ФІНАНСОВОЇ ІНІЦІАТИВИ**

- У будь-якому Стратегічному плані головним технічним завданням є **узгодження сукупності інвестиційних проектів за часом та джерелами фінансування. Якщо кількість інвестиційних проектів та джерел їх фінансування невелика, узгодження може виконуватись без застосування інструментів оптимізації.**





Джерела фінансування Стратегічних планів розвитку інфраструктури міста

Ресурси	Підстави / умови залучення
Надходження бюджету розвитку	Стаття 71 Бюджетного кодексу України
1. доходи	за переліком згідно із статтею 71 Бюджетного кодексу;
2. субвенції з інших бюджетів на виконання інвестиційних проектів	згідно із Законом про Державний бюджет України, рішення про місцевий бюджет;
3. кошти від повернення кредитів та відсотки, сплачені за користування ними	за кредитами, які надавалися з бюджету до набрання чинності Бюджетним кодексом;
4. місцеві запозичення	порядок визначено постановою КМУ від 24.02.2003 № 207; потребують погодження з Мінфіном;
5. кошти, які передаються з іншої частини місцевого бюджету	кошти загального фонду, наприклад, економія, що виникає в результаті реалізації проектів з енергозбереження;



Джерела фінансування Стратегічних планів розвитку інфраструктури міста

Продовження

Інші джерела	x
6. надання гарантій комунальним підприємствам	порядок визначено постановою КМУ від 24.02.2003 № 207; потребують погодження з Мінфіном;
7. приватні інвестиції	організаційно-правові принципи визначено Законом України від 01.07.2010 № 2404; потребують розробки механізмів залучення із забезпеченням зниження фінансових ризиків як для органу місцевого самоврядування, так і для приватного інвестора;
8. «зелені» інвестиції	порядок визначено постановою КМУ від 28.07.2010 № 671; кошти від продажу частин установленної кількості викидів парникових газів (у відповідності з Кіотським протоколом);
9. гранти	
10. установи об'єднаного фінансування	механізм потребує розробки та апробації в Україні.
11. «Самооподаткування» населення	



Нові джерела доходів бюджету розвитку

Попередня редакція Бюджетного кодексу	Бюджетний кодекс у редакції, прийнятій Законом України від 08.07.2010 № 2456
<p>Стаття 71 . Бюджет розвитку місцевих бюджетів 1. Надходження до бюджету розвитку місцевих бюджетів включають:</p>	<p>Стаття 71. Бюджет розвитку місцевих бюджетів 1. Надходження бюджету розвитку місцевих бюджетів включають: 2) єдиний податок, що зараховується до бюджетів місцевого самоврядування;</p>
<p>2) <u>надходження дивідендів, нарахованих на акції (частки, паї) господарських товариств, що є у власності відповідної територіальної громади;</u></p>	<p>3) дивіденди (дохід), нараховані на акції (частки, паї) господарських товариств, у статутних капіталах яких є майно Автономної Республіки Крим, комунальна власність;</p>
	<p>4) плата за надання місцевих гарантій (відповідно до статті 17 цього Кодексу);</p>
<p>1) кошти від відчуження майна, <u>яке знаходиться</u> у комунальній власності, в тому числі від продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення;</p>	<p>5) кошти від відчуження майна, що належить Автономній Республіці Крим, та майна, що перебуває в комунальній власності, кошти від продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення або прав на них;</p>
	<p>6) 90 відсотків коштів від продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення або прав на них, що перебувають у державній власності до розмежування земель державної і комунальної власності (крім земельних ділянок несільськогосподарського призначення, що перебувають у державній власності, на яких розташовані об'єкти, що підлягають приватизації), при цьому від продажу земельних ділянок, які знаходяться на території Автономної Республіки Крим: 35 відсотків - до бюджету Автономної Республіки Крим, 55 відсотків - до сільських, селищних, міських бюджетів Автономної Республіки Крим;</p>



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

**ЗМІЦНЕННЯ МІСЦЕВОЇ
ФІНАНСОВОЇ ІНІЦІАТИВИ**

Нові джерела доходів бюджету розвитку

Продовження

Попередня редакція Бюджетного кодексу	Бюджетний кодекс у редакції, прийнятій Законом України від 08.07.2010 № 2456
6) субвенції з інших бюджетів на виконання інвестиційних проектів.	7) субвенції з інших бюджетів на виконання інвестиційних програм (проектів);
3) кошти від повернення <u>позик</u> , які надавалися з відповідного бюджету до набрання чинності цим Кодексом, та відсотки, сплачені за користування ними;	8) кошти від повернення кредитів , які надавалися з відповідного бюджету до набрання чинності цим Кодексом, та відсотки, сплачені за користування ними;
5) запозичення, здійснені у порядку, визначеному цим Кодексом та іншими законами України (<u>крім випадку, передбаченого статтею 73 цього Кодексу</u>);	9) місцеві запозичення, здійснені у порядку, визначеному цим Кодексом та іншими законами України;
4) кошти, які передаються з іншої частини місцевого бюджету за рішенням відповідної ради;	10) кошти, які передаються з іншої частини місцевого бюджету за рішенням Верховної Ради Автономної Республіки Крим , відповідної місцевої ради





USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

**ЗМІЦНЕННЯ МІСЦЕВОЇ
ФІНАНСОВОЇ ІНІЦІАТИВИ**

Субвенції на виконання інвестиційних програм (проектів) (ст. 105 Бюджетного кодексу)

- **Надання субвенцій ґрунтується на основних принципах:**
 - 1) принцип об'єктивності та відкритості;
 - 2) принцип єдності;
 - 3) принцип збалансованого розвитку;
 - 4) принцип цільового використання коштів.



Субвенції на виконання інвестиційних програм (проектів) (ст. 105 Бюджетного кодексу)

• Субвенції надаються з державного бюджету місцевим бюджетам з урахуванням таких основних засад:

- 1) економічної ефективності досягнення цілей інвестиційної програми (проекту) із залученням мінімального обсягу бюджетних коштів на виконання інвестиційних програм (проектів);
- 2) направленості субвенції виключно на створення, приріст чи оновлення основних фондів комунальної форми власності;
- 3) фінансової забезпеченості інвестиційних програм (проектів), строк впровадження яких довший, ніж бюджетний період, необхідними фінансовими ресурсами місцевих бюджетів, кредитами (позиками), залученими під державні та/або місцеві гарантії, та коштами субвенції на їх виконання впродовж усього строку впровадження;





USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

**ЗМІЦНЕННЯ МІСЦЕВОЇ
ФІНАНСОВОЇ ІНІЦІАТИВИ**

Субвенції на виконання інвестиційних програм (проектів) (ст. 105 Бюджетного кодексу)

Продовження

- **Субвенції надаються з державного бюджету місцевим бюджетам з урахуванням таких основних засад:**
 - 4) рівня забезпеченості закладами (установами) соціально-культурної сфери;
 - 5) рівня розвитку дорожнього та комунального господарства;
 - 6) участі бюджету отримувача субвенції;
 - 7) обґрунтування спроможності подальшого утримання за рахунок коштів місцевих бюджетів об'єктів комунальної власності.





USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

**ЗМІЦНЕННЯ МІСЦЕВОЇ
ФІНАНСОВОЇ ІНІЦІАТИВИ**

Субвенції на виконання інвестиційних програм (проектів) (ст. 105 Бюджетного кодексу)

- Розподіл субвенції здійснюється на підставі формалізованих параметрів, що базуються на фактичних та прогнозних показниках економічного та соціального розвитку відповідної території (основними з яких є показники обсягу промислового виробництва, обсягу валової продукції сільського господарства, обсягу інвестицій в основний капітал, рівня щільності населення, рівня безробіття населення, доходів населення у розрахунках на одну особу, середньомісячної заробітної плати працівників).





Економія коштів у результаті реалізації проектів з енергозбереження

- **Економія коштів по видатках місцевих бюджетів на оплату комунальних послуг та енергоносіїв – розрахункові обсяги зменшення видатків на оплату комунальних послуг та енергоносіїв, передбачені техніко-економічними обґрунтуваннями за проектами з енергозбереження, зокрема, із залученням коштів на засадах публічно-приватного партнерства.**
- **Може передаватись із загального фонду до спеціального відповідно до статті 71 БКУ. Законом не врегульовано порядок передачі економії, проте вона може бути джерелом додаткових надходжень до бюджету розвитку.**

