

# Энергетическое и климатическое планирование развития городов Украины



Автор: Василий Степаненко, ЭСКО ЭКОСИС

*Точка бифуркации — критическое состояние системы, при котором система становится неустойчивой и возникает неопределённость: станет ли состояние системы хаотическим или она перейдёт на новый, более высокий уровень развития. Из Википедии.*

## Вступление

Статья написана по итогам работы энергосервисной компании “Экологические Системы” за последние 15 лет. Основной темой является энергетическое и климатическое планирование развития городов Украины на период до 2030 года.

По мнению автора, наши города в период 2016-2017 гг. в историческом плане находятся в точке (или в зоне) бифуркации. Двадцать пять последних лет украинские города быстро старели, проваливаясь в прошлое. Мы исчерпываем запасы прочности наших городов созданные 40-50 лет тому назад, срабатываем ресурсную базу наших зданий и коммунальных инфраструктур – прежде всего, систем теплоснабжения и водоснабжения.

В то же время европейские города движутся в другом направлении, они уверенно идут в будущее. Энергоэффективное и архитектурное обновление зданий, модернизация коммунальных инфраструктур с использованием

возобновляемой энергетики и новых технологий – всё это стало обыденностью для городов стран Евросоюза.

За 25 лет контраст между украинскими и европейскими городами вырос в несколько раз не в нашу пользу. Быстро растущая разница в стоимости и уровне жизни, в комфорте проживания в наших городах и европейских в ближайшие 15 лет станет катастрофически большой – станет, если мы ничего не будем делать. Украинские города сегодня находятся на исторической развилке – продолжать 25-летнее падение в прошлое с ускоряющимся темпом или, переступив через десятилетия, шагнуть в зелёное будущее.

*Основной целью статьи* является тема перехода городов Украины к новой модели развития – к зелёной модели. Обоснование этой необходимости достаточно простое – за 25 прошедших лет практически полностью саморазрушилась наша промышленность, созданная в 50-70 годы прошлого столетия. Существенные изменения произошли в системах централизованного водоснабжения и теплоснабжения, быстро постарели наши жилые и общественные здания, далеко не в лучшую сторону изменились городские дороги и транспорт.

Для Украины быстро нарастает опасность стать страной – изгоем в европейском сообществе. Мы можем очень быстро оказаться страной самых холодных и дорогих зданий, самой низкой зарплаты и экологии, плохой питьевой воды и дорогого теплоснабжения, страной мусорных свалок и плохих дорог, страной с постоянно падающей экономикой и уровнем жизни. Это самая главная угроза ближайших лет для нашей страны.

### **Анализ изменений состояния украинских городов в период 1990 – 2016 гг.**

С 2004 года наша компания работает, преимущественно, с городами. Системы водоснабжения, теплоснабжения, уличного освещения, системы переработки отходов в десятках городов Украины стали для нас предметом анализа и модернизации. Особенно много работ в этот период выполнялось в секторах жилых и общественных зданий. Вектор модернизации в нашей стране постепенно перемещается от систем энергоснабжения в сектора потребления, и этот процесс стал основным вектором в наших работах.

С 2009 года объектами нашего внимания стали сами города – муниципальное энергетическое и климатическое планирование по европейским методикам охватывает все сферы городских хозяйств. Интегральное ресурсное планирование стало основой энергетического переворота в Европе, и мы начали осваивать эти новые стратегии, беря пример со стратегий модернизации европейских городов, прежде всего Германии, Голландии и

Швеции. Ориентиром для городов Украины для нас стали германские города – там происходит энергетическая революция – так сами немцы называли процессы развития и обновления своих городов. Основными лозунгами зелёного развития германских городов стали – “от импорта энергии к экспорту” и “деньги города должны оставаться в городе”.

За 5 лет этой работы пришло понимание быстро растущей разницы в состоянии наших и европейских городов. Общий вывод этого сравнительного анализа состояния прост – 30 последних лет украинские города консервировали своё развитие. Модернизация коммунальных инфраструктур оставалась практически на нуле. Европейские города все эти 30 лет наращивали развитие, уходя вперёд в историческом плане.

Украинские города остались на рубеже 1990 года, а состояние дорог, транспорта, систем теплоснабжения и переработки отходов во многих городах откатилось на рубеж 50-х годов. Этот вывод одинаков и для больших городов, включая нашу столицу Киев, и для средних и маленьких городов.

Большой бедой для Украины стало увлечение политиков и проектантов природным газом и углём. Мы ещё не заплатили настоящую цену за эти увлечения, это ещё предстоит. Но в энергетическом плане эти два вида топлива стали самыми уязвимыми для энергетики и экономики Украины в начале 6-го технологического уклада.

И ахиллесовой пятой для нашей страны стали холодные здания. В то время, как в Европе началась революция в термомодернизации существующих зданий, революция в энергетике зданий на основе возобновляемых источников энергии, наша страна остаётся на месте, а лучше и правильней сказать на рубеже 50-60 годов прошлого столетия. Здания без капитальных ремонтов за 40-50 лет потеряли свою теплоаккумулирующую способность и откатились в состоянии энергоэффективности на 50 лет назад.

Стагнация и деградация развития большинства украинских городов - таков наш диагноз. При этом несколько десятков украинских городов подписали Угоду мэров и разработали планы устойчивого энергетического развития. Возник парадокс имитации муниципального энергетического развития и с этим явлением тоже предстоит разобраться. Старой болезнью наших городов остаются планы, которых никто не собирается выполнять.

**Планирование и финансирование развития городов Украины в период 1991 – 2016 гг.**

На наш взгляд, стратегический уровень планирования развития украинских городов в Украине в период 1991 – 2016 гг. отсутствовал. Отсутствовали стратегические цели нашего развития – в этот период в условиях жестокой политической конъюнктуры основой для нашего государства стало годовое планирование и бюджетирование. Нашим политикам и быстро меняющимся правительствам не хватало ума и знаний. Как пример нехватки ума и знаний - в этот период были приняты 5 энергетических стратегий Украины – не реализовалась ни одна из них.

Основой финансирования развития в этот период стали исключительно средства текущих бюджетов государства и городов – ошибочная финансовая политика укоренилась за 25 лет глубоко в сознание нового поколения политиков и чиновников, сформировав нормативную и законодательную базу для этой принципиальной ошибки. Редкие попытки привлечения внебюджетного банковского финансирования в этот период не решали проблем развития сотен городов Украины.

Отсутствие стратегий развития, неверная бюджетная и финансовая политика не могли не дать результатов – наши города покатались назад в своём развитии.

В то же время стратегические Директивы Евросоюза создавали нормативную и законодательную базу развития тысяч европейских городов. Горизонт стратегического муниципального планирования, для примера, в Германии составил 20 лет. Основой финансирования развития европейских городов стало внебюджетное банковское финансирование и средства инвесторов, а бюджеты государств и городов стали играть вспомогательную и стимулирующую роль. Активную роль в прямом управлении коммунальными активами европейских городов стали играть частный бизнес и банковское сообщество.

И такой подход не мог не сказаться на результатах – европейские города шагают в будущее с ускоряющимся темпом.

Интересный факт – наш анализ исполнения пятилетних планов и программ по энергоэффективности украинских городов за период 1995-2015 гг., например, по Киеву показал, что реальное финансирование этих планов реализовалось на 3-5% от планируемых объёмов. Налицо большой разрыв между планами и их исполнением – 20 лет подряд мы наступаем на одни и те же грабли неэффективного и бесполезного планирования. Даже те сравнительно небольшие планы по развитию, которые мы принимали в городах, исполнялись на 10% от задуманного. На государственном уровне дела обстояли ещё хуже:

- *Программа МинЖКХ по разработке схем теплоснабжения для 240 городов Украины – провалилась полностью*
- *Общегосударственная программа реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства Украины на 2009-2014 гг. - забыта*
- *Государственная целевая экономическая программа энергоэффективности на 2010-2015 гг. – не финансировалась*
- *Программа модернизации коммунальной теплоэнергетики на 2011-2015 гг. – забыта и брошена*

## **Резюме**

Начало стагнации развития в городах Украины нужно начать с начала перестройки. Бурная политическая активность в этот и последующие периоды подменила нормальную хозяйственную работу. Вместо настоящего развития, особенно в энергетическом плане, в городах Украины происходит имитация этого развития. Если не прервать этот затянувшийся процесс нашей стране угрожает большая опасность распада.