

Энергетическое и климатическое планирование развития городов Украины



Автор: Василий Степаненко, ЭСКО ЭКОСИС

Точка бифуркации — критическое состояние системы, при котором система становится неустойчивой и возникает неопределённость: станет ли состояние системы хаотическим или она перейдёт на новый, более высокий уровень развития. Из Википедии.

Вступление

Статья написана по итогам работы энергосервисной компании “Экологические Системы” за последние 15 лет. Основной темой является энергетическое и климатическое планирование развития городов Украины на период до 2030 года.

По мнению автора, наши города в период 2016-2017 гг. в историческом плане находятся в точке (или в зоне) бифуркации. Двадцать пять последних лет украинские города быстро старели, проваливаясь в прошлое. Мы исчерпываем запасы прочности наших городов созданные 40-50 лет тому назад, срабатываем ресурсную базу наших зданий и коммунальных инфраструктур – прежде всего, систем теплоснабжения и водоснабжения.

В то же время европейские города движутся в другом направлении, они уверенно идут в будущее. Энергоэффективное и архитектурное обновление зданий, модернизация коммунальных инфраструктур с использованием

возобновляемой энергетики и новых технологий – всё это стало обыденностью для городов стран Евросоюза.

За 25 лет контраст между украинскими и европейскими городами вырос в несколько раз не в нашу пользу. Быстро растущая разница в стоимости и уровне жизни, в комфорте проживания в наших городах и европейских в ближайшие 15 лет станет катастрофически большой – станет, если мы ничего не будем делать. Украинские города сегодня находятся на исторической развилке – продолжать 25-летнее падение в прошлое с ускоряющимся темпом или, переступив через десятилетия, шагнуть в зелёное будущее.

Основной целью статьи является тема перехода городов Украины к новой модели развития – к зелёной модели. Обоснование этой необходимости достаточно простое – за 25 прошедших лет практически полностью саморазрушилась наша промышленность, созданная в 50-70 годы прошлого столетия. Существенные изменения произошли в системах централизованного водоснабжения и теплоснабжения, быстро постарели наши жилые и общественные здания, далеко не в лучшую сторону изменились городские дороги и транспорт.

Для Украины быстро нарастает опасность стать страной – изгоем в европейском сообществе. Мы можем очень быстро оказаться страной самых холодных и дорогих зданий, самой низкой зарплаты и экологии, плохой питьевой воды и дорогого теплоснабжения, страной мусорных свалок и плохих дорог, страной с постоянно падающей экономикой и уровнем жизни. Это самая главная угроза ближайших лет для нашей страны.

Анализ изменений состояния украинских городов в период 1990 – 2016 гг.

С 2004 года наша компания работает, преимущественно, с городами. Системы водоснабжения, теплоснабжения, уличного освещения, системы переработки отходов в десятках городов Украины стали для нас предметом анализа и модернизации. Особенно много работ в этот период выполнялось в секторах жилых и общественных зданий. Вектор модернизации в нашей стране постепенно перемещается от систем энергоснабжения в сектора потребления, и этот процесс стал основным вектором в наших работах.

С 2009 года объектами нашего внимания стали сами города – муниципальное энергетическое и климатическое планирование по европейским методикам охватывает все сферы городских хозяйств. Интегральное ресурсное планирование стало основой энергетического переворота в Европе, и мы начали осваивать эти новые стратегии, беря пример со стратегий модернизации европейских городов, прежде всего Германии, Голландии и

Швеции. Ориентиром для городов Украины для нас стали германские города – там происходит энергетическая революция – так сами немцы называли процессы развития и обновления своих городов. Основными лозунгами зелёного развития германских городов стали – “от импорта энергии к экспорту” и “деньги города должны оставаться в городе”.

За 5 лет этой работы пришло понимание быстро растущей разницы в состоянии наших и европейских городов. Общий вывод этого сравнительного анализа состояния прост – 30 последних лет украинские города консервировали своё развитие. Модернизация коммунальных инфраструктур оставалась практически на нуле. Европейские города все эти 30 лет наращивали развитие, уходя вперёд в историческом плане.

Украинские города остались на рубеже 1990 года, а состояние дорог, транспорта, систем теплоснабжения и переработки отходов во многих городах откатилось на рубеж 50-х годов. Этот вывод одинаков и для больших городов, включая нашу столицу Киев, и для средних и маленьких городов.

Большой бедой для Украины стало увлечение политиков и проектантов природным газом и углём. Мы ещё не заплатили настоящую цену за эти увлечения, это ещё предстоит. Но в энергетическом плане эти два вида топлива стали самыми уязвимыми для энергетики и экономики Украины в начале 6-го технологического уклада.

И ахиллесовой пятой для нашей страны стали холодные здания. В то время, как в Европе началась революция в термомодернизации существующих зданий, революция в энергетике зданий на основе возобновляемых источников энергии, наша страна остаётся на месте, а лучше и правильней сказать на рубеже 50-60 годов прошлого столетия. Здания без капитальных ремонтов за 40-50 лет потеряли свою теплоаккумулирующую способность и откатились в состоянии энергоэффективности на 50 лет назад.

Стагнация и деградация развития большинства украинских городов - таков наш диагноз. При этом несколько десятков украинских городов подписали Угоду мэров и разработали планы устойчивого энергетического развития. Возник парадокс имитации муниципального энергетического развития и с этим явлением тоже предстоит разобраться. Старой болезнью наших городов остаются планы, которых никто не собирается выполнять.

Планирование и финансирование развития городов Украины в период 1991 – 2016 гг.

На наш взгляд, стратегический уровень планирования развития украинских городов в Украине в период 1991 – 2016 гг. отсутствовал. Отсутствовали стратегические цели нашего развития – в этот период в условиях жесткой политической конъюнктуры основой для нашего государства стало годовое планирование и бюджетирование. Нашим политикам и быстро меняющимся правительствам не хватало ума и знаний. Как пример нехватки ума и знаний - в этот период были приняты 5 энергетических стратегий Украины – не реализовалась ни одна из них.

Основой финансирования развития в этот период стали исключительно средства текущих бюджетов государства и городов – ошибочная финансовая политика укоренилась за 25 лет глубоко в сознание нового поколения политиков и чиновников, сформировав нормативную и законодательную базу для этой принципиальной ошибки. Редкие попытки привлечения внебюджетного банковского финансирования в этот период не решали проблем развития сотен городов Украины.

Отсутствие стратегий развития, неверная бюджетная и финансовая политика не могли не дать результатов – наши города покатались назад в своём развитии.

В то же время стратегические Директивы Евросоюза создавали нормативную и законодательную базу развития тысяч европейских городов. Горизонт стратегического муниципального планирования, для примера, в Германии составил 20 лет. Основой финансирования развития европейских городов стало внебюджетное банковское финансирование и средства инвесторов, а бюджеты государств и городов стали играть вспомогательную и стимулирующую роль. Активную роль в прямом управлении коммунальными активами европейских городов стали играть частный бизнес и банковское сообщество.

И такой подход не мог не сказаться на результатах – европейские города шагают в будущее с ускоряющимся темпом.

Интересный факт – наш анализ исполнения пятилетних планов и программ по энергоэффективности украинских городов за период 1995-2015 гг., например, по Киеву показал, что реальное финансирование этих планов реализовалось на 3-5% от планируемых объёмов. Налицо большой разрыв между планами и их исполнением – 20 лет подряд мы наступаем на одни и те же грабли неэффективного и бесполезного планирования. Даже те сравнительно небольшие планы по развитию, которые мы принимали в городах, исполнялись на 10% от задуманного. На государственном уровне дела обстояли ещё хуже:

- *Программа МинЖКХ по разработке схем теплоснабжения для 240 городов Украины – провалилась полностью*
- *Общегосударственная программа реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства Украины на 2009-2014 гг. - забыта*
- *Государственная целевая экономическая программа энергоэффективности на 2010-2015 гг. – не финансировалась*
- *Программа модернизации коммунальной теплоэнергетики на 2011-2015 гг. – забыта и брошена*

Резюме

Начало стагнации развития в городах Украины нужно начать с начала перестройки. Бурная политическая активность в этот и последующие периоды подменила нормальную хозяйственную работу. Вместо настоящего развития, особенно в энергетическом плане, в городах Украины происходит имитация этого развития. Если не прервать этот затянувшийся процесс нашей стране угрожает большая опасность распада.