

Обществу нужна новая активная региональная политика развития энергосбережения

В. А. Степаненко,
*председатель правления энергосервисной компании "Экологические Системы",
со-председатель Ассоциации энергосервисных компаний Украины*

Эта статья подготовлена с целью развития практического энергосбережения в регионе Запорожской области.

Материалы статьи могут быть полезны для формирования "Концепции развития энергосбережения Запорожской области на период 2002-2005 г.г. и соответствующей "Программы энергосбережения Запорожской области".

Политика и программа энергосбережения Запорожской области были, в основном, сформированы в период 1995-1997 гг., не совершенствовались по причине частой смены руководства облгосадминистрации (1998-2001 гг.) и реализовывались, в основном, на инициативной основе.

К настоящему времени назрели предпосылки для перехода к новой, более сложной фазе развития энергосбережения, в том числе:

- фактически исчерпан потенциал малозатратных и быстрокупаемых мероприятий по энергосбережению;
- наблюдается тенденция постоянного подорожания энергоресурсов, произошел отход от бартерных схем и практики неплатежей за энергоносители;
- начался рост ВВП в базовых сферах хозяйствования;
- развитие приватизации и появление реальных собственников стимулирует интерес к энергосбережению, как к новому, еще не востребованному механизму повышения эффективности хозяйствования и конкурентной борьбы;
- поэтапный отказ со стороны государства от дотаций на содержание жилищно-коммунального хозяйства и переход на основу самоокупаемости.

Энергосбережение региона в период 2002-2005 гг. будет характеризоваться следующими особенностями (по сравнению с периодом 1995-2001 гг.):

- сроки окупаемости проектов возрастут до 2-5 лет;
- примерно вдвое снизится удельная величина экономии на 1 гривню инвестиций;
- объемы капитальных вложений в энергосбережение возрастут в 20-30 раз (по сравнению с предыдущим периодом);
- отсутствием технических проблем при реализации любых проектов энергосбережения.

- концентрацией основных проблем в области гарантий возврата вложенных средств, мониторинга получаемой экономии и дееспособных механизмов аккумулирования средств для повторных инвестиций в энергосбережение;
- создании и развитии в регионе структур по эффективному управлению потоками денежных средств между потребителями, энергоснабжающими организациями, бюджетами всех уровней, банками и инвесторами.

Целью настоящих материалов является подготовка предложений по совершенствованию административной, бюджетной, тарифной и налоговой политики развития энергосбережения в регионе Запорожской области в период 2002-2005 гг., в том числе:

а) по промышленности:

- дополнений к Закону Украины "О налогообложении прибыли предприятий" с целью создания налоговых стимуляторов инвестиций в энергосбережение;
- рекомендаций по вводу в действие тарифов на электроэнергию, газ и топливные ресурсы, структура которых содержит целевую составляющую затрат на энергосбережение; создание механизмов аккумуляции денежных средств в фондах энергосбережения;
- стимулирования создания фондов энергосбережения на предприятиях и создание механизмов контроля целевого использования средств этих фондов;
- рекомендаций по вводу в действие механизмов статистического контроля энергоемкости выпускаемой продукции и мониторинга энергоэффективности хозяйствования каждого предприятия, отраслей промышленности и региона в целом;

б) по бюджетной сфере:

- об обязательном энергетическом обследовании (энергоаудите) каждого субъекта бюджетной сферы;
- рекомендаций по правовому обеспечению механизма инвестиций и гарантий возврата вложенных средств в энергосбережение бюджетной сферы Запорожской области и городских хозяйств;
- рекомендаций по созданию службы энергоменеджмента в секторах культуры, здравоохранения, образования, коммунальных хозяйствах региона и городов на основе ежедневного мониторинга расхода энергоресурсов;
- рекомендаций о системе экономического стимулирования за экономию энергоресурсов организаций бюджетной сферы и коммунальных хозяйств;
- рекомендаций по изменению структуры тарифов на тепловую энергию, горячую воду, холодную воду (стоки) с включением целевой составляющей на финансирование энергосберегающих мероприятий;
- рекомендаций по созданию целевых фондов энергосбережения в секторах бюджетной сферы региона и городских хозяйств для аккумулирования средств, получаемых от экономии энергоресурсов, а также для возврата кредитных ресурсов, использованных для реализации энергосберегающих проектов.

Для выработки рекомендаций и координации работ на постоянной основе предлагается создать региональный Совет по энергосбережению из числа

руководителей облгосадминистрации, муниципалитетов, авторитетных специалистов и экспертов на постоянной основе.

Необходимо создание в регионе Запорожской области качественно новой индустрии - **индустрии энергосбережения**. Достижение уровня снижения объемов потребления энергоресурсов по Запорожской области на 30-35% от существующих объемов за период 2002-2005 г.г. потребует инвестиций порядка 10-20 млн. \$ ежегодно. Освоение указанного объема работ предполагает наличие разветвленной сети предприятий, специализирующихся в области разработки, производства и внедрения энергосберегающей техники и технологий.

Ликвидация низкого потенциала энергетической эффективности в базовых сферах хозяйствования региона Запорожской области невозможна без профессиональных компаний, специализирующихся по реализации энергосберегающих программ и проектов, в т.ч. по:

- проведению энергетических обследований (энергоаудитов) для выявления энергетического и финансового потенциала энергосбережения;
- разработке и выбору наиболее эффективных методов и оборудования для реализации энергосберегающих проектов;
- систематическому мониторингу получаемой экономии энергоресурсов и денежных средств;
- сервисному обслуживанию энергосберегающего оборудования;

Необходимо создать отсутствующую ранее кооперацию энергосервисных компаний, банков и страховых компаний, отечественных и международных финансовых организаций для обеспечения финансирования энергосбережения в регионе Запорожской области.

Отдельной подотраслью этой новой индустрии должно стать научное обеспечение энергосбережения, воспроизводство и переобучение кадров.

На смену стихийному и непоследовательному процессу развития этой новой индустрии должна придти последовательная политика создания прозрачной инфраструктуры региона под протекторатом и контролем властных структур Запорожской области и органов местного самоуправления.

Практика последних лет показала, что в **период экономического кризиса и снижения прямого денежного обращения** потеряли работоспособность традиционные механизмы целевого финансирования, в том числе из **централизованных государственных и отраслевых фондов**.

Фактически, провалены все попытки создания **внебюджетных фондов энергосбережения, основанных на фискальных методах** их наполнения, а также за счет **добровольных взносов юридических и физических лиц**, которые осуществлялись на центральном уровне (Государственный фонд энергосбережения) и региональном (внебюджетные фонды энергосбережения в областях и городах Украины).

Действующий ныне Закон Украины "Об энергосбережении" является законом непрямого действия и не создает правовых норм, реализующих действенные механизмы финансирования энергосберегающих программ и мероприятий.

Однако в Верховной Раде Украины находятся (2-е чтение) дополнения к Законам Украины "Об энергосбережении", "О налогообложении прибыли предприятий", принятие которых создает предпосылки для создания действенных экономических стимулов развития энергосбережения.

Мировая практика и опыт хозяйствования показывают на **необходимость аккумуляции средств** в целевых фондах, возобновляемого (револьверного) действия, получаемых из фактической экономии энергоресурсов (фондах региона, городов, предприятий и паевых фондах).

Предлагаются механизмы наполнения и развития фондов при протекционистских мерах со стороны государства и властных структур региона и городов.

Низкий потенциал энергетической эффективности региона и отсутствие в бюджетах всех уровней требуемых капиталов, позволяющих обеспечить быстрый старт энергосбережения диктует новую стратегию - **стратегию инвестиций на основе принципа "самоинвестирования"**.

Смысл этой стратегии заключается в постоянном использовании большей доли средств, полученных от экономии энергоресурсов при реализации энергосберегающих проектов на реализацию следующих (более капиталоемких и менее окупаемых) энергосберегающих проектов.

Затраты денежных средств на энергообеспечение производственной деятельности и жизнеобеспечение граждан носят **систематический и постоянный характер**. Учитывая, что энергосбережение высвобождает часть этого денежного потока, очень важно обеспечить **целевую направленность в использовании этих высвобождаемых средств** - на дальнейшее развитие энергосбережения и объемов увеличения экономии.

В условиях отсутствия контроля со стороны государства полученная экономия от энергосбережения почти наверняка будет направляться субъектами хозяйствования на "латание" очередных дыр в бюджетах и хозяйствах (в лучшем случае), или изыматься из оборота для удовлетворения других потребностей.

Практика последних лет и успешных реализаций энергосберегающих проектов показала, что полученная экономия не реинвестируется в следующие, предсказанные и значимые по эффективности проекты.

Эта экономия (в силу сложившихся хозяйственных отношений и правил бухгалтерского учета) бесконтрольна и легко растворяется в общих балансовых показателях, делая невозможным получение дальнейшей экономии.

Успехи в развитии энергосбережения региона были в значительной мере случайны и обусловлены реализацией потенциала малозатратных мероприятий. Этот потенциал сегодня практически исчерпан. Сегодня нужна **целенаправленная политика инвестиций** денежных средств, полученных от экономии энергоресурсов.

Основные составляющие политики управляемых инвестиций следующие:

- **протекционизм со стороны государства.** Он выражается в вводе тарифных, налоговых и других стимуляторов для субъектов хозяйствования, желающих улучшить свою энергетическую эффективность;
- **планирование развития энергосбережения.** Программы энергосбережения субъектов хозяйствования, получившие поддержку со стороны государства, включаются в региональную (муниципальную) программу энергосбережения. Ключевым является мониторинг фактической экономии энергоресурсов и денежных средств.
- **контроль целевого использования экономии,** получаемой субъектами хозяйствования, со стороны государства (налоговая администрация, государственная инспекция по энергосбережению);
- **мониторинг экономии энергоресурсов и денежных средств,** получаемых в результате реализации энергосберегающих программ и проектов.

Переход базовых сфер хозяйствования региона и городов Запорожской области на режим энергосбережения потребует значительных инвестиций. Создание **привлекательного климата** для развития энергосбережения региона и городов Запорожской области должны включать:

- включение в **структуру тарифов** на энергоносители **постоянной целевой составляющей (5-7%)** для финансирования энергосберегающих проектов или расчетов с инвесторами этих проектов;
- развитие схем финансирования энергосберегающих проектов **на основе перфоманс-контрактов** (расчета с инвесторами на основе платежей за использование кредитных ресурсов из ежемесячных выплат **доли фактически полученной экономии в течении договорного периода**);
- **стабилизацию тарифов** на энергоносители на период действия энергосберегающих проектов (**погашение издержек инвесторов на реализацию этих проектов из разницы между платежами за энергоносители до и после реализации этих проектов**);

Главной проблемой сегодня являются **гарантии возврата средств инвесторов, вложенных в реализацию энергосберегающих проектов.** Немаловажным фактором также является **наличие реальных стимулов энергосбережения для самих потребителей энергии.**

Решение указанных проблем возможно на основе:

- ввода в действие **налоговых стимуляторов (налоговых каникул на платежи в бюджет по налогу на прибыль,** полученную от реализации энергосберегающих проектов или на часть прибыли инвестора, вложенную в реализацию этих проектов в регионе);
- создания разветвленной структуры **фондов энергосбережения** (регионального, муниципальных, фондов предприятий и паевых фондов для небольших предприятий и граждан (например, получения возвратной ссуды для установки счетчиков в квартире или утепления стен и крыши дома);
- **контроля целевого использования средств** (полученных на основе протекционистской политики со стороны государства), налоговой администрацией и государственной инспекцией по энергосбережению;

Основой инвестиционной политики развития энергосбережения в регионе должен стать принцип "самоинвестирования", элементы которого излагались раньше. ("Пояснительная записка к механизмам "самоинвестирования" прибыли, полученной от энергосбережения и энергоэффективности субъектами хозяйствования в Украине", "Сравнительный анализ предложений по реформе Закона Украины "О налогообложении прибыли предприятий" применительно к энергосбережению" (Записка).